**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**────────────────────────────────────────────────────────────────────────**

Утверждено приказом Счетной палаты

Чукотского автономного округа

от 08 сентября 2014 года № 64-о/д

Рассмотрено и одобрено

Коллегией Счетной палаты

Чукотского автономного округа

(протокол от 18 августа 2014 года № 13

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ПРОВЕДЕНИЮ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

**Анадырь**

**2014**

**Содержание**

1. Общие положения………………………………………………………….…..3

2. Содержание аудита в сфере закупок…….........................................................5

3. Источники информации для проведения аудита в сфере закупок……….....5

4. Этапы проведения аудита в сфере закупок…………………………………..9

5. Формирование и размещение обобщенной информации о результатах

аудита в сфере закупок в единой информационной системы в сфере

закупок……………………………………………………………………………16

Приложения:

1. Направления и вопросы аудита в сфере закупок

2. Структура отчета (раздела отчета) о результатах аудита в сфере закупок

3. Примерная структура представления данных о результатах аудита в сфере

закупок для подготовки обобщенной информации

3

**1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок (далее – Методические рекомендации) предназначены для методологического обеспечения реализации Счетной палаты Чукотского автономного округа (далее – СП) задач и полномочий при осуществлении аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с законом Чукотского автономного округа от 30 июня 1998 года № 36-ОЗ «О Счетной палате Чукотского автономного округа» (с изменениями), Регламентом СП, Стандартами СП и иными нормативными правовыми актами, с учетом Методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 марта 2014 года № 15К (961).

1.3. Целью Методических рекомендаций является установление рекомендуемых для выполнения методов (способов), процедур, применяемых в процессе осуществления СП аудита в сфере закупок, в том числе при проведении комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю исполнения окружного бюджета, а также при проведении иных проверок, в которых деятельность в сфере закупок проверяется как одна из составляющих деятельности объектов аудита (контроля).

1.4. В Методических рекомендациях определены:

- понятия, задачи, предмет и объекты аудита (контроля) в сфере закупок;

- основные источники информации для проведения аудита в сфере закупок;

- этапы, направления аудита в сфере закупок и их содержание;

- содержание и порядок комплексной оценки эффективности закупок с учетом обоснованности планируемых расходов на закупки;

- порядок подготовки и размещения обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок.

1.5. Основные понятия, используемые в Методических рекомендациях, соответствуют понятиям, установленным в статье 3 Закона № 44-ФЗ.

4

**2. Содержание аудита в сфере закупок**

2.1. Аудит в сфере закупок – это вид внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого СП в соответствии со статьей 98 Закона №44-ФЗ, целями которого является оценка обоснованности планирования закупок, реализуемости и эффективности закупок, а также анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Закона № 44-ФЗ, а именно:

- достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Чукотского автономного округа и иными документами стратегического и программно-целевого планирования округа;

- выполнение функций и полномочий органов государственной власти и государственных органов Чукотского автономного округа, органов Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Итогом аудита в сфере закупок должна стать оценка уровня обеспечения государственных нужд с учетом затрат бюджетных средств, обоснованности планирования закупок, включая обоснованность цены закупки, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок.

При этом оценке подлежат выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене контрактов, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

2.2. Задачи аудита в сфере закупок:

- проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования и обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам (далее – расходы на закупки);

- выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы.

Аудит в сфере закупок должен охватывать все этапы деятельности заказчика в сфере закупок в отношении каждого из государственных контрактов, являющихся предметом анализа, проверки и оценки, а именно: этап планирования закупок товаров (работ, услуг), этап осуществления закупок, этап заключения и исполнения контракта.

52.3. Предметом аудита в сфере закупок является процесс использования средств окружного бюджета, средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также в отдельных случаях средств муниципальных бюджетов, направляемых на закупки (далее – бюджетные средства), в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2.4. В процессе проведения аудита в сфере закупок в пределах полномочий СП проверяются, анализируются и оцениваются:

- организация и процесс использования бюджетных средств, начиная с этапа планирования закупок;

- законность, своевременность, обоснованность, целесообразность расходов на закупки;

- эффективность и результаты использования бюджетных средств;

- система ведомственного контроля в сфере закупок;

- система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

2.5. Объектами аудита (контроля) в сфере закупок являются:

- государственные органы и органы государственной власти, органы территориального фонда обязательного медицинского страхования, органы местного самоуправления, муниципальные органы, государственные казенные учреждения, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и осуществляющие закупки;

- бюджетные учреждения, осуществляющие закупки за счет субсидий, предоставленных из окружного бюджета, и иных средств (с учетом особенностей статьи 15 Закона № 44-ФЗ);

- автономные учреждения, государственные унитарные предприятия при осуществлении капитальных вложений за счет бюджетных средств в объекты государственной собственности (при планировании и осуществлении ими закупок);

- юридические лица, не являющиеся государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства за счет бюджетных инвестиций (в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Чукотского автономного округа в собственности субъекта инвестиций);

- бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, которым в соответствии с бюджетным законодательством государственные органы, органы территориального фонда обязательного медицинского страхования, являющиеся заказчиками, передали свои полномочия на осуществление закупок;

- государственные органы, казенные учреждения, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (уполномоченные органы, уполномоченные учреждения – в соответствии с Законом № 44-ФЗ).

В рамках контрольных мероприятий оцениваются как деятельность заказчиков, так и деятельность формируемых ими контрактных служб и комиссий по осуществлению закупок, привлекаемых ими специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и электронных площадок, а также работа системы ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

2.6. Организация и проведение аудита в сфере закупок определяется порядком, установленным разделом 4 Регламента СП.

**3. Источники информации для проведения аудита в сфере закупок**

При проведении аудита в сфере закупок рекомендуется использовать следующие источники информации:

1) законодательство о контрактной системе, включая Закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок;

2) внутренние документы заказчика:

- документ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения;

- документ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

- документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок;

- утвержденные план и план-график закупок;

- утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций органов государственной власти, органов территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- документ, регламентирующий проведение контроля в сфере закупок, осуществляемый заказчиком;

- иные документы и информация в соответствии с целями проведения аудита в сфере закупок;

3) единая информационная система в сфере закупок, в том числе документы, утвержденные заказчиком и подлежащие размещению в единой информационной системе в сфере закупок, а именно:

планы закупок;

планы-графики;

информация о реализации планов закупок и планов-графиков;

реестр контрактов, включая копии заключенных контрактов;

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов;

реестр банковских гарантий;

каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций органов государственной власти, органов территориального фонда обязательного медицинского страхования;

отчеты заказчиков, предусмотренные Законом № 44-ФЗ;

извещения об осуществлении закупок, документация о закупках, проекты контрактов, размещаемые при объявлении о закупке, в том числе изменения и разъяснения к ним;

информация, содержащаяся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

иная информация и документы, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;

4) электронные площадки и информация, размещаемая на них, включая реестры участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

5) официальные сайты заказчиков и информация, размещаемая на них, в том числе о планируемых закупках;

6) печатные издания, в которых публикуется информация о планируемых закупках;

7) данные федерального статистического наблюдения (квартальная форма федерального статистического наблюдения № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), утвержденная приказом Росстата от 18 сентября 2013 года № 374 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

8) документы, подтверждающие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг потребителю, в том числе отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, заключения об экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, акты приемки, платежные документы, документы о постановке имущества на баланс, разрешения на ввод объектов строительства в эксплуатацию и иные документы, подтверждающие, что закупленные объектом аудита (контроля) товары, работы и услуги достигли конечных потребителей, в интересах которых осуществлялась закупка;

9) результаты предыдущих проверок соответствующих контрольных и надзорных органов, в том числе проверок, проводимых СП;

10) информация о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе, полученная от правоохранительных органов в рамках реализации соглашений о взаимном сотрудничестве;

11) электронные базы данных органов исполнительной власти;

12) интернет-сайты компаний-производителей товаров, работ, услуг;

13) иная информация (документы, сведения), полученная от экспертов, в том числе информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе проведения контрольного мероприятия могут использоваться одновременно несколько источников информации, имеющих непосредственное отношение к предмету и объекту аудита (контроля).

При этом необходимо учитывать следующий минимальный набор документов, который должен быть у объекта аудита (контроля):

**до этапа осуществления закупки:**

- документ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения;

- документы о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

- документ, регламентирующий проведение контроля в сфере закупок, осуществляемый заказчиком;

- план закупок, включая обоснования предмета закупки;

- план-график, включая обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительных требований к участникам закупки;

- требования к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены на товары, работы, услуги) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций (статья 19 Закона № 44-ФЗ);

- документы, подтверждающие обоснования начальных (максимальных) цен контрактов;

**до заключения контракта (дополнительно к предыдущим документам):**

извещения об осуществлении закупок, документация о закупках, проекты контрактов, в том числе изменения и разъяснения к ним;

решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

протоколы, составленные в ходе осуществления закупок, в том числе решения об отстранении участников закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказы от заключения контракта с победителем процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений и (или) открытия доступа к по данным в форме электронных документов таким заявкам;

заявки участников закупки;

документы, подтверждающие поступление обеспечений заявок отучастников закупки;

согласование закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с контрольным органом в сфере закупок (пункты 24, 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

согласование закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с контрольным органом в сфере закупок (часть 3 статьи 84 Закона № 44-ФЗ);

отчеты, обосновывающие невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

документы, подтверждающие поступление обеспечений исполнения контрактов;

**по исполненным контрактам (дополнительно к предыдущим документам):**

заключенные контракты (договоры) и изменения к ним;

расторгнутые контракты (договоры);

уведомления, направленные в контрольный орган в сфере закупок (часть 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (части 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ);

документы, подтверждающие взыскание неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), удержание с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) обеспечения исполнения контракта;

документы, подтверждающие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и их использование;

документы, обосновывающие изменение и (или) неисполнение условий заключенных контрактов.

**4. Этапы проведения аудита в сфере закупок**

Аудит в сфере закупок включает в себя три этапа:

- **подготовительный этап;**

**- основной этап;**

**- заключительный этап.**

**4.1. Подготовительный этап аудита в сфере закупок.**

На подготовительном этапе аудита в сфере закупок осуществляется предварительное изучение предмета и объектов аудита (контроля), анализ их специфики, сбор необходимых данных и информации, по результатам которых подготавливается программа аудита в сфере закупок.

***4.1.1. Анализ специфики предмета и объекта аудита (контроля).***

Изучение специфики предмета и объекта аудита (контроля) необходимо для определения вопросов проверки, методов ее проведения, анализа и выбора критериев (показателей) оценки предмета и объекта аудита (контроля), а также для подготовки программы аудита в сфере закупок.

При проведении данной работы рекомендуется:

- сформировать перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и Чукотского автономного округа, применяемых при проведении закупок с учетом специфики предмета и объекта аудита (контроля);

- определить источники информации для проведения аудита в сфере закупок, осуществить сбор и провести предварительный анализ необходимой информации о закупках;

- составить перечень изучаемых объектов, вопросы для изучения деятельности каждого объекта, источники получения информации, распределение проверяющих по конкретным вопросам и объектам изучения, сроки изучения вопросов и представления материалов;

- выявить и проанализировать существующие риски неэффективного использования бюджетных средств.

Результаты изучения специфики предмета и объекта аудита (контроля) являются обоснованием для выбранных целей аудита в сфере закупок, вопросов проверки, методов ее проведения, методов сбора фактических данных и информации.

***4.1.2. Сбор данных и информации из открытых источников.***

Сбор данных и информации на подготовительном этапе рекомендуется осуществлять путем анализа и оценки информации о закупках объектов аудита (контроля) в открытых информационных системах, а также изучения документов и материалов, имеющих отношение к предмету аудита в сфере закупок, из других открытых источников (в том числе единая информационная система в сфере закупок, официальный сайт zakupki.gov.ru, электронные торговые площадки, официальные сайты контрольных органов в сфере закупок, официальные сайты объектов аудита (контроля), данные государственной статистики).

При сборе данных и информации из открытых источников следует:

- организовать процесс, чтобы заключения и выводы по итогам аудита в сфере закупок, сделанные на основе собранных аудиторских доказательств, были способны выдержать критический анализ (достаточность информации);

- определить достоверность и полноту информации для использования при последующей оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки (достоверность информации).

***4.1.3. Формирование программы аудита в сфере закупок.***

По результатам предварительного изучения объекта аудита (контроля) подготавливается проект программы проведения аудита в сфере закупок, либо вопросы проведения аудита в сфере закупок включаются в программу контрольного мероприятия, в рамках которого указанный аудит будет осуществляться.

Подготовка и утверждение программы проведения аудита в сфере закупок осуществляется в порядке, установленном статьей 21 Регламента СП.

**4.2. Основной этап аудита в сфере закупок.**

На основном этапе аудита в сфере закупок проводятся проверка, анализи оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам в соответствии с вопросами программы аудита в сфере закупок, в том числе непосредственно на объектах аудита (контроля), в ходе которых осуществляются сбор и анализ материалов, документов, информации, фактических данных и иных сведений, необходимых для подготовки отчета по проведенному аудиту. По результатам данного этапа составляются акты, фиксирующие результаты проверки, которые служат основой для подготовки отчета по проведенному аудиту, заключений, выводов и рекомендаций.

Основные направления и вопросы аудита в сфере закупок приведены в приложении № 1 к Методическим рекомендациям.

В рамках проверки также анализируется обобщенная информация обо всех закупках заказчика за проверяемый и (или) отчетный период в разрезе закупок, контрактов, договоров с учетом количественных и стоимостных показателей, а также с указанием поданных и отклоненных заявок участников (в табличной форме).

Необходимо структурировать данную информацию по способам осуществления закупки – в разрезе конкурентных способов и с указанием закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должна быть указана в разрезе закупок до 100 тыс. рублей и свыше 100 тыс. рублей с указанием обоснования выбора способа осуществления закупки, а в необходимых случаях – реквизитов уведомления заказчиком органа контроля в сфере закупок и реквизитов ответа (согласования) органа контроля в сфере закупок.

***4.2.1. Проверка, анализ и оценка целесообразности и обоснованности расходов на закупки.***

На данном этапе осуществляется проверка обоснования закупки заказчиком на этапе планирования закупок товаров, работ, услуг при формировании плана закупок, плана-графика, анализ и оценка соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству Российской Федерации, Чукотского автономного округа и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Под целесообразностью расходов на закупки понимается наличие обоснованных государственных нужд, необходимых для достижения целей и реализации мероприятий государственных программ Чукотского автономного округа, выполнения установленных функций и полномочий государственных органов, органов территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Под обоснованностью расходов на закупки понимается наличие обоснования, в том числе с использованием правил нормирования, как запланированных закупок, их объемов (количества), так и требований к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам закупаемых товаров, работ, услуг, их необходимости.

В рамках контрольного мероприятия также целесообразно оценить качество планирования закупок заказчиком, в том числе путем анализа количества и объема вносимых изменений в первоначально утвержденные план закупок и план-график, а также ритмичность (равномерное распределение) закупок в течение года.

***4.2.2. Проверка, анализ и оценка своевременности расходов на закупки.***

На данном этапе осуществляется проверка своевременности расходов на закупки заказчиком с учетом этапов планирования закупок товаров, работ, услуг, осуществления закупок, заключения и исполнения контрактов, анализи оценка обоснованности сроков закупки, достаточных для исполнения условий контракта с минимальными расходами бюджетных средств и обеспечивающих своевременное достижение целей.

Под своевременностью расходов на закупки понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации контракта и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время и с минимальными издержками.

В рамках контрольного мероприятия целесообразно учитывать сезонность работ, услуг, длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов товаров, работ, услуг, а также наличие резерва времени для осуществления приемки товаров, работ и услуг, позволяющего поставщику, подрядчику, исполнителю устранить недостатки.

***4.2.3 Проверка, анализ и оценка эффективности расходов на закупки.***

На данном этапе осуществляется проверка и анализ эффективности расходов на закупки в процессе планирования закупок товаров (работ, услуг), определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключения и исполнения контрактов.

Под эффективностью расходов на закупки понимается эффективное применение имеющихся ресурсов, а также обеспечение с учетом соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок лучших условий исполнения контракта (по сравнению с другими участниками закупок) на основе критериев, указанных в документации о закупке, при одновременном достижении запланированных целей осуществления закупок.

При оценке эффективности расходов на закупки рекомендуется применять следующие показатели (как в целом по объекту аудита (контроля) за отчетный период, так и по конкретной закупке):

потенциальная экономия бюджетных средств на стадии формирования и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов – это разница между начальными (максимальными) ценами контрактов в плане-графике и средними ценами контрактов, установленных другими заказчиками на однородные товары, работы, услуги, либо среднерыночными ценами контракта на однородные товары, работы, услуги (с учетом сопоставимых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, включая объем закупки, гарантийные обязательства, срок годности и т. п.);

экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков)) – это снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов;

дополнительная экономия бюджетных средств, полученная по результатам осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и заключения контрактов, определяется (рассчитывается) в качестве дополнительной выгоды, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (дополнительные сервисные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели продукции, более низкие последующие эксплуатационные расходы, более длительный срок гарантийного обслуживания и др.);

экономия бюджетных средств при исполнении контрактов – это снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

В рамках оценки эффективности расходов на закупки рекомендуется рассчитать общую экономию бюджетных средств на всех этапах закупки, начиная с планирования и заканчивая исполнением контрактов путем суммирования указанных показателей.

Расчет экономии в целом по объекту аудита (контроля), отдельным процедурам закупок может осуществляться также на основе следующих данных:

- абсолютный объем экономии (в рублях) за соответствующий период (показатель рассчитывается как разница между общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов и стоимостью заключенных контрактов завычетом стоимости незаключенных контрактов и затрат на организацию и проведение процедур закупок (если такие затраты имеются));

- относительный объем экономии (в процентах) за соответствующий период (показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов).

В рамках анализа и оценки эффективности расходов на закупки целесообразно оценивать соблюдение заказчиком принципа обеспечения конкуренции, непосредственно влияющего на эффективность осуществления закупок.

При анализе конкуренции при осуществлении закупок за отчетный период рекомендуется применять следующие показатели:

- среднее количество поданных заявок на одну закупку – это отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству процедур закупок;

- среднее количество допущенных заявок на одну закупку – это отношение общего количества заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок, к общему количеству процедур закупок;

- доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) –это отношение закупок, осуществленных в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ, к общему объему закупок (в стоимостном выражении).

Оценивая данные показатели, требуется сравнивать их со средними по Чукотскому автономному округу (информация ежеквартально предоставляется Росстатом и приводится на официальном сайте zakupki.gov.ru).

При этом необходимо исключать из расчетов изначально неконкурентные закупки (наличие ограниченного числа производителей и продавцов, отсутствие на рынке поставщиков, подрядчиков, исполнителей, способных выполнить контрактные обязательства, например, по крупным централизованным закупкам).

***4.2.4 Проверка, анализ и оценка результативности расходов на закупки.***

На данном этапе осуществляются проверка и анализ результативности расходов на закупки в рамках исполнения контрактов, а также анализ соблюдения принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд.

Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок.

Оценка результативности расходов на закупки включает в себя как определение экономической результативности, так и достигнутого социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность определяется путем сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств, которые выступают в виде конкретных товаров, работ, услуг.

Социально-экономический эффект использования бюджетных средств определяется на основе анализа степени удовлетворения государственных нужд и достижения установленных целей осуществления закупок, на которые были использованы бюджетные средства.

***4.2.5. Проверка законности расходов на закупки.***

На данном этапе осуществляются проверка и анализ соблюдения объектом аудита (контроля) законодательства Российской Федерации, Чукотского автономного округа и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на этапах планирования и осуществления закупок, заключения и исполнения контрактов.

Под законностью расходов на закупки понимается соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации, Чукотского автономного округа и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках проводимой работы рекомендуется оценить как деятельность заказчика и уполномоченного органа (при наличии), уполномоченного учреждения (при наличии), так и деятельность формируемых им контрактной службы (контрактных управляющих) и комиссии (комиссий) по осуществлению закупок, привлекаемых им специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и электронных площадок, а также работу системы ведомственного контроля в сфере закупок и систему контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

При выявлении нарушений законодательства о контрактной системе, содержащих признаки административных правонарушений (статьи 7.29, 7.30, 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), соответствующая информация и материалы направляются в контрольные органы в сфере закупок для принятия мер реагирования (после рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия).

***4.2.6. Выявление признаков незаконных действий.***

Выявление незаконных действий (бездействий) со стороны участников контрактной системы в сфере закупок, имеющих признаки состава преступления, влекущих за собой уголовную ответственность, не является основной целью проведения аудита в сфере закупок. Вместе с тем, необходимо учитывать факторы риска, связанные с нарушением законодательства в сфере закупок, которые могут привести к необходимости принятия мер реагирования в соответствии с уголовным законодательством, и отслеживать их при выполнении контрольных процедур.

Если подозрение в незаконных действиях (бездействиях) возникает вовремя проведения аудита в сфере закупок, необходимо действовать в соответствии с требованиями статьи 29 Регламента СП.

***4.2.7. Общие вопросы оценки аудиторских доказательств.***

На данном этапе следует:

оценить, являются ли полученные в ходе аудита в сфере закупок доказательства достаточными и надлежащими;

оценить полученные в ходе аудита в сфере закупок доказательства с учетом их значимости в целях выявления фактов несоответствия установленным требованиям;

оценить, соответствует ли информация по предмету аудита в сфере закупок по всем существенным вопросам, нормам и требованиям законодательства;

определить, является ли несоответствие требованиям законодательства существенным. При этом во внимание принимаются значимость соответствующих цифровых показателей, обстоятельства, характер и причина несоответствия, возможные результаты и последствия несоответствия, масштаб или финансовая оценка несоответствия требованиям.

В ходе оценки аудиторских доказательств и формулирования результатов проверки допускается получение письменных объяснений от сотрудников объектов аудита (контроля) в подтверждение полученных аудиторских доказательств.

Фактические данные и информация, полученные по результатам аудита в сфере закупок, отражаются в актах.

**4.3. Заключительный этап аудита в сфере закупок.**

На заключительном этапе аудита в сфере закупок обобщаются результаты проведения аудита, подготавливается отчет по проведенному аудиту, в том числе устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

***4.3.1. Разработка предложений (рекомендаций) по результатам аудита в сфере закупок.***

Подготовка предложений (рекомендаций) является завершающей процедурой формирования результатов аудита в сфере закупок. В случае, если в ходе проверки выявлены отклонения, нарушения и недостатки, а сделанные выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов аудита (контроля) в сфере закупок, необходимо подготовить соответствующие предложения (рекомендации), направленные на их устранение и на совершенствование деятельности объекта аудита (контроля) в сфере закупок, которые включаются в отчет о результатах аудита в сфере закупок, а также направляются в виде представления, предписания объекту аудита (контроля).

На данном этапе требуется:

- обосновать необходимость проведения комплекса мероприятий для системного устранения отклонений, нарушений и недостатков, которые позволят повысить эффективность деятельности объекта аудита (контроля) в сфере закупок;

- разработать предложения (рекомендации) по результатам контрольного мероприятия, содержание которых должно соответствовать поставленным целям аудита в сфере закупок и основываться на заключениях и выводах, сделанных по его результатам.

Предложения (рекомендации) необходимо формулировать таким образом, чтобы они были:

- направлены на устранение выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также причин их возникновения;

- обращены в адрес объектов аудита (контроля);

- ориентированы на принятие объектами аудита (контроля) конкретных мер по устранению выявленных отклонений, нарушений и недостатков;

- направлены на получение результатов от их внедрения, которые можно оценить или измерить;

- достаточными и простыми по форме.

***4.3.2. Оформление отчета (раздела отчета) о результатах аудита в сфере закупок.***

Отчет (раздел отчета) о результатах аудита в сфере закупок должен содержать подробную информацию о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки, выводы и предложения по результатам контрольного мероприятия, включая потенциальные последствия и рекомендации.

Отчет (раздел отчета) о результатах аудита в сфере закупок может включать предложения (рекомендации), направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок в целом.

Отчет (раздел отчета) о результатах аудита в сфере закупок необходимо сформировать по структуре, установленной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

**5. Формирование и размещение обобщенной информации**

**о результатах аудита в сфере закупокв единой**

**информационной системе в сфере закупок**

В соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ СП обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок (далее обобщенная информация) ежегодно формируется и размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Подготовка обобщенной информации осуществляется по примерной структуре, установленной в приложении № 3 к Методическим рекомендациям (при необходимости ежеквартально).

Обобщенная информация формируется с учетом Классификатора основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

При формировании обобщенной информации могут использоваться данные органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, контрольных органов в сфере закупок, а также результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, Чукотского автономного округа и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

20

Приложение № 1

к Методическим рекомендациям по

проведению аудита в сфере закупок

**Направления и вопросы аудита в сфере закупок**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вопросы аудита** | **Нормативно-правовое****регулирование** | **Основные нарушения** | **Примечания, комментарии** |
| **1. Организация закупок** |
| 1.1 | Проверить наличие и порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) | Статьи 38, 112 Закона № 44-ФЗ, приказ МинэкономразвитияРоссии от 29 октября2013 г. № 631 | Отсутствует контрактная служба либо контрактный управляющий.Контрактная служба создана с нарушениемустановленного Законом № 44-ФЗ срока (позже 31.03.2014).Положение (регламент) о контрактной службе отсутствует или не соответствует Типовому положению (регламенту), Закону № 44-ФЗ, в частности:1) не определено, каким из двух способов(создание отдельного структурного подразделения или утверждение постоянного состава, без образованияструктурного подразделения) создана контрактная служба;2) контрактную службу возглавляет лицо, неявляющееся заместителем руководителя заказчика;3) функции и полномочия контрактной службы не соответствуют функционалу, предусмотренному типовым положением (регламентом) | Заказчик создает контрактную службу в случае, если совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает100 млн. рублей |
| 1.2 | Проверить наличие иПорядокформированиякомиссии (комиссий)по осуществлениюзакупок | Статья 39 Закона № 44-ФЗ | Отсутствует комиссия (комиссии) по осуществлению закупок, внутренний документ о составе комиссии и порядке ее работы.Состав комиссии не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ, в частности:1) число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии составляет менее 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросепредложений и окончательных предложений – менее 3 человек;2) в составе комиссии преимущественноотсутствуют лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальнымизнаниями, относящимися к объекту закупки;3) членами комиссии являются лица, перечисленные в части 6 статьи 39 Закона № 44-ФЗ |  |
| 1.3 | Проверить порядоквыбора и функционалспециализированнойорганизации | Статья 40 Закона № 44-ФЗ | Отсутствует контракт о привлечении специализирован-ной организации для выполнения отдельных функций заказчика. Специализированная организация выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно:1) создание комиссии по осуществлениюзакупок;2) определение начальной (максимальной) цены контракта;3) определение предмета и существенныхусловий контракта;4) утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе;5) подписание контракта | Если специализированнаяорганизация привлекается |
| 1.4 | Проверить порядокорганизациицентрализованныхзакупок | Статья 26 Закона № 44-ФЗ | Отсутствует решение о создании (наделенииполномочиями) уполномоченного органа (учреждения).В решении о создании (наделении полномочиями)уполномоченного органа отсутствует порядок взаимодействия заказчика и уполномоченного органа(учреждения).Уполномоченный орган (учреждение) выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно:1) обоснование закупок;2) определение условий контракта, в том числе определение начальной (максимальной) цены контракта;3) подписание контракта | При наличии |
| 1.5 | Проверить порядокорганизациисовместныхконкурсови аукционов | Статья 25 Закона № 44-ФЗ, постановлениеПравительства Российской Федерацииот 28 ноября2013 г. № 1088 | Отсутствует соглашение между заказчиками(уполномоченными органами, учреждениями).Соглашение не содержит порядок организации совместных конкурсов и аукционов | При наличии |
| 1.6 | Проверить наличиеУтвержденных требованийк отдельным видамтоваров, работ, услуг,в том числе кпредельным ценам наних, и (или)нормативных затратна обеспечениефункций заказчиков | Статья 19 Закона № 44-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации об общих правилах нормирования | Не утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.Утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков не размещены в единой информационной системе.Утвержденные требования к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг приводят к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши | Для ГРБС |
| 1.7 | Оценить организациюи порядок проведенияведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков | Статья 100 Закона № 44-ФЗ, постановлениеПравительства РФ от 10 февраля 2014г. № 89 | Отсутствует регламент проведения ведомственного контроля.Не осуществляются мероприятия по ведомственномуконтролю в отношении подведомственных заказчиков | Для ГРБС |
| **2. Планирование закупок** |
| **2.1. План закупок** |
| 2.1.1 | Проанализироватьплан закупок, проверить порядокформирования,утверждения иведения планазакупок, а такжепорядок егоразмещения воткрытом доступе | Статья 17 Закона № 44-ФЗ, постановлениеПравительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043 | Отсутствует план закупок или нарушен срок егоутверждения.План закупок (с учетом изменений) не размещенв единой информационной системе или размещенс нарушением установленных сроков (в течение3 рабочих дней со дня утверждения или измененияплана закупок, за исключением сведений,составляющих государственную тайну).Содержание плана закупок не соответствуетустановленным требованиям (в частности,отсутствуют:1) наименование объекта;2) объем финансового обеспечения;3) срок осуществления планируемых закупок;4) обоснование закупки;Не соблюден порядок утверждения, ведения ивнесения изменений в план закупок.В плане закупок отсутствуют осуществленные заказчиком закупки | План закупок утверждается втечение 10 рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации |
| **2.2. План-график** |
| 2.2.1 | Проанализироватьплан-график,проверить порядокформирования, утверждения иведения плана-графика, а такжепорядок егоразмещения воткрытом доступе | Статья 21 Закона № 44-ФЗ, постановлениеПравительства РФот 21 ноября 2013 г. № 1044,совместный приказ МинэкономразвитияРоссии и Федеральногоказначействаот 20 сентября 2013г№ 544/18н | Отсутствует план-график или нарушен срок егоутверждения.План-график (с учетом изменений) не размещен в единой информационной системе или размещен с нарушением установленных сроков (в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну).Содержание плана-графика не соответствует установленным требованиям (в частности, отсутствуют:1) наименование и описание объекта закупки;2) количество поставляемого товара (объема, услуги);3) сроки поставки товара (работ, услуг);4) начальная (максимальная) цена контракта;5) цена контракта, заключаемого с единственнымпоставщиком (подрядчиком, исполнителем);6) обоснование закупки;7) размер аванса (если предусмотрена выплата аванса);8) дополнительные требования к участникам закупки(при наличии таких требований) и обоснование таких требований;9) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;10) размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта).Не соблюден порядок ведения и внесения изменений в план-график, в частности:1) внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки осуществлено позднее, чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принятьучастие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;2) в плане-графике отсутствуют осуществляемые заказчиком закупки;3) план-график не соответствует плану закупок | План-график разрабатываетсяежегодно на 1 год и утверждается в течение 10 рабочих дней после получения заказчиком объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии законодательством РФ).В переходный период (2014-2015 годы) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее 1 месяца после принятия закона о бюджете |
| **2.3. Обоснование закупки** |
| 2.3.1 | Проверить наличиеобоснования закупки | Статьи 18, 22, 93Закона № 44-ФЗ, постановлениеПравительства РФ от 13 января2014 № 19, приказ МинэкономразвитияРоссии от 2 октября 2013г. №567 | Отсутствует обоснование закупки |  |
| 2.3.2 | Обоснование закупки в плане закупок | Статьи 13, 17, 18, 19 Закона № 44-ФЗ | Объект закупки, объем финансового обеспечения и срок осуществления планируемых закупок не соответствуют целям осуществления закупки, установленным в статье 13 Закона №44-ФЗ.Объект закупки сформирован без учета требований кзакупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков |  |
| 2.3.3 | Обоснованиеначальной(максимальной) ценыконтракта, ценыконтракта,заключаемого сединственнымпоставщиком в плане-графике закупок | Статьи 18, 22Закона № 44-ФЗ | При обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не соблюдены требования по применению установленных методов определения начальной (максимальной) цены контракта:1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) – приоритетный метод; 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.При анализе начальных (максимальных) цен контрактов, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги, выявляется превышение начальной (максимальной) цены контракта по сравнению со средними ценами контрактов, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги | Заказчиком выбираются«подходящие» контракты.Контракты с низкими ценамиигнорируются |
| 2.3.4 | Проверить обоснованность изаконность выбораконкурентного способа определения поставщика(подрядчика, исполнителя):1) открытыйконкурс;2) конкурс сограниченнымучастием;3) двухэтапныйконкурс;4) аукцион вэлектронной форме;5) закрытыеспособы определенияпоставщиков(подрядчиков,исполнителей);6) запрос котировок;7) запроспредложений | Статьи 18, 21, 24, 48, 49, 56, 57, 59, 63, 72, 74 - 76, 82,83, 84 - 92 Закона № 44-ФЗ,Ст. 18 Закона № 135-ФЗ, постановлениеПравительства Российской Федерации от 28 ноября 2013г. № 1089, распоряжениеПравительства Российской Федерации от 31.10.2013 №2019-р, распоряжениеПравительства Российской Федерации от 30.09.2013 №1765-р, приказ МинэкономразвитияРоссии от 13.09.2013№ 537 | Выбранный способ не соответствует Закону № 44-ФЗ, Закону № 135-ФЗ, в частности:**1)** объект закупки включен в перечень товаров,работ, услуг, в соответствии с которым заказчик обязанпроводить только аукцион в электронной форме;**2)** конкурс с ограниченным участием проведенв случаях, не установленных частью 2 статьи 56 Закона№ 44-ФЗ, либо не проведен в случае, если закупкадолжна быть осуществлена путем проведенияконкурса с ограниченным участием;**3)** двухэтапный конкурс проведен в случаях, неустановленных частью 2 статьи 57 Законом № 44-ФЗ;**4)** осуществление закупки путем запроса котировок в случае, если начальная (максимальная)цена контракта превышает 500 тыс. рублей;5) совокупный годовой объем закупок,осуществляемых путем проведения запроса котировок,превышает 10 % объема средств, предусмотренных навсе закупки заказчика в соответствии с планом-графиком и (или) 100 млн. рублей в год;6) запрос предложений проведен в случаях, неустановленных частью 2 статьи 83 Законом № 44-ФЗ;7) осуществление закупки финансовой услуги безпроведения открытого конкурса или аукциона;8) применение закрытых способов определенияпоставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях,не установленных частью 2 статьи 84 Закона № 44-ФЗ(сведения о закупках не относятся к государственнойтайне, закупка услуг для обеспечения судей и т. д.);9) отсутствует согласование применениязакрытых способов определения поставщиков(подрядчиков, исполнителей) с контрольным органом | **В случае,** если в соответствии с Законом № 44-ФЗ закупка должна быть осуществлена путем проведения аукциона, афактически была проведенапутем проведения конкурса,разницу между минимальнымпредложением из всехдопущенных до участия вконкурсе заявок и ценойзаключенного по результатамконкурса контракта можнорассматривать как признакнеэффективного использованиябюджетных средств.**Применяется в случае:**1) если поставки товаров(выполнение работ, оказаниеуслуг) по причине ихтехнической и (или)технологической сложности,инновационного,высокотехнологичного илиспециализированного характера способны осуществить толькопоставщики (подрядчики,исполнители), имеющиенеобходимый уровень квалификации;2) выполнения работ посохранению объектовкультурного наследия(памятников истории икультуры) народов РоссийскойФедерации и т. д.**При** заключении контракта напроведение научныхисследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования),экспериментов, изысканий, напоставку инновационной ивысокотехнологичнойпродукции, энергосервисногоконтракта, а также в целяхсоздания произведениялитературы или искусства,исполнения (как результатаинтеллектуальной деятельности).**Заисключением случаев,**предусмотренных статьей 82Закона № 44-ФЗ (запроскотировок в целях оказаниягуманитарной помощи либоликвидации последствийчрезвычайных ситуаций природного или техногенногохарактера проводится безограничения цены контракта).Для ГРБС |
| 2.3.5 | Оценить наличие идостоверность источников информации для определенияначальной(максимальной) ценыконтракта, ценыконтракта, заключаемого с единственнымпоставщиком | Статья 22 Закона № 44-ФЗ | У заказчика отсутствуют документы, подтверждающиеобоснование начальной (максимальной) ценыконтракта, цены контракта, заключаемого сединственным поставщиком.Источники информации, послужившие обоснованиемначальной (максимальной) цены контракта, ценыконтракта являются недостоверными, несоответствующими требованиям предмета закупки | Отсутствуют запросы, ответы,ссылки на сайты.Необходимо установитьсодержание запросов, проверитьнеизменность требований,включенных в дальнейшемв документацию, по сравнениюс требованиями, указаннымив запросе.Необходимо проверятьсоответствие информации,принятой к расчету цены,и информации, содержащейсяв ответах производителей |
| **3. Документация (извещение) о закупках** |
| 3.1 | Проверитьдокументацию(извещение) о закупкена предмет включениятребований к участникам закупки,влекущих ограничениеконкуренции | Статья 31 Закона № 44-ФЗ,постановлениеПравительства РоссийскойФедерации от 28 ноября2013 г. № 1089 | Документация (извещение) о закупках содержиттребования к участникам закупки, не предусмотренныеЗаконом № 44-ФЗ.Дополнительные требования к участникам закупкиотдельных видов товаров, работ, услуг применены кзакупкам товаров, работ, услуг, не входящих вперечень, установленный Правительством РоссийскойФедерации | Не допускается включение вдокументацию о закупкахследующих требований:к производителю товара, кучастнику закупки (в том числетребования к квалификацииучастника закупки, включаяналичие опыта работы);к деловой репутацииучастника закупки;к наличию у участникапроизводственных мощностей,технологического оборудованиятрудовых, финансовых и другихресурсов, необходимых дляпроизводства товара, поставкакоторого является предметомконтракта, для выполненияработы или оказания услуги,являющихся предметомконтракта, за исключением случаев, если возможностьустановления таких требований кучастнику закупкипредусмотрена настоящимФедеральным законом |
| 3.2 | Проверитьдокументацию(извещение) о закупкена предметвключениятребований к объектузакупки, приводящихк ограничениюконкуренции | Статьи 21, 31, 33Закона № 44-ФЗ,статья 17 Закона № 135-ФЗ | Ограничение конкуренции по техническимтребованиям к объекту закупки, в частности:- описание объекта закупки не соответствуетустановленным правилам (не указаны характеристики,указаны недостоверные характеристики);- в состав лота включены товары (работы, услуги),технологически и функционально не связанные стоварами (работами, услугами), поставки (выполнение,оказание) которых являются предметом закупки;- требования сформированы под конкретный товар(работу, услугу) или под конкретного поставщика(подрядчика, исполнителя) (характеристики заданы некруглыми значениями; заданы с избыточнойточностью).Документация о закупке содержит ссылки на товарныезнаки (без указания «или эквивалент»), знакиобслуживания, фирменные наименования, наименование места происхождения товара илинаименование производителя и др.Документация содержит условия, приводящиек ограничению конкуренции (сроки, несоразмерныеобъему поставляемого товара, выполняемых работ,оказываемых услуг) | Как правило, много информациисодержится в запросах наразъяснения или жалобах вконтролирующие органы.Необходимо проанализироватьэти запросы и жалобы.Без указания «или эквивалент»,за исключением случаевнесовместимости товаров, на которых размещаются другиетоварные знаки, инеобходимости обеспечениявзаимодействия таких товаров стоварами, используемымизаказчиком |
| 3.3 | Проверить наличиепризнаковограничения доступак информации озакупке, приводящейк необоснованномуограничению числаучастников закупок | Статьи 4, 7 Закона № 44-ФЗ | Документация (извещение) о закупке не размещенав единой информационной системе.Закупки не поддаются поиску в единойинформационной системе («слепые закупки», в томчисле использование латиницы, неправильноенаписание слов, вместо конкретного наименования товара (томограф, МНН лекарственного препарата) указывается укрупненное наименование товара(медицинское оборудование, лекарственные средства) и т. п.) |  |
| 3.4 | Проверитьсоблюдение рядатребований ксодержаниюдокументации(извещения) о закупке | Статьи 34, 44, 50, 64, 73,83, 87, 96 Закона № 44-ФЗ | В документации о закупке (конкурс и аукцион) неустановлено обеспечение заявки на участие в закупке.В документации о закупке (конкурс и аукцион) неустановлено обеспечение исполнения контракта.Размер обеспечения заявки и обеспечения исполненияконтракта не соответствует размеру, установленномуЗакону № 44-ФЗ.Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке |  |
| 3.5 | Проверитьустановленныйразмер авансированияи его обоснованность | постановлениеПравительства РоссийскойФедерации о мерах пореализации ФЗо федеральном бюджете | Размер авансирования в проекте контракта превышаетустановленные Правительством РоссийскойФедерации предельные значения |  |
| 3.6 | Наличие в контрактеобязательныхусловий,предусмотренныхЗаконом № 44-ФЗ | Статьи 34, 94, 96Закона № 44-ФЗ | В проекте контракта в установленных Законом№ 44-ФЗ случаях отсутствуют следующие условия:1) об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;2) указание, что цена контракта является твердойи определяется на весь срок исполнения контракта;3) условие о порядке и сроках оплаты товара(работы, услуги);4) о порядке и сроках осуществления заказчикомприемки поставленного товара, выполненной работы(ее результатов) или оказанной услуги в частисоответствия их количества, комплектности, объематребованиям, установленным контрактом, а также опорядке и сроках оформления результатов такой приемки;5) требование обеспечения исполненияконтракта;6) сроки возврата обеспечения исполнения контракта | При заключении контракта вслучаях, предусмотренныхпунктами 4, 15 и 28 части 1статьи 93 Закона № 44-ФЗ,требования об ответственностимогут не применяться |
| 3.7 | Проверить порядок оценки заявок,критерии этой оценки | Статьи 32, 53, 83 Закона № 44-ФЗ,постановлениеПравительства РоссийскойФедерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 | Применяются не установленные законодательством критерии оценки заявок участников закупки ивеличины их значимости.Не соблюден установленный Законом № 44-ФЗ порядок оценки заявок участников закупки |  |
| 3.8 | Установлениепреимуществотдельным участникамзакупок:1) субъекты малогопредпринимательства;2) социальноориентированныенекоммерческиеорганизации;3) учреждения ипредприятия уголовно-исполнительнойсистемы;4) организацииинвалидов | Статьи 28, 29, 30Закона № 44-ФЗ,приказ Росстата от 18 сентября 2013 г. № 374 | Отсутствие закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.Объем закупок, предусмотренный планом-графиком, усубъектов малого предпринимательства, социальноориентированных некоммерческих организацийсоставляет менее 15 % совокупного годового объемазакупок.Отсутствует ежегодный отчет заказчика об объемезакупок у субъектов малого предпринимательства,социально ориентированных некоммерческихорганизаций, и (или) он не размещен в единойинформационной системе.Начальная (максимальная) цена контракта приосуществлении закупки у субъектов малогопредпринимательства, социально ориентированныхнекоммерческих организаций превышает 20 млн.рублей.Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в установленных случаях непредоставлены преимущества в отношениипредлагаемой ими цены контракта в размере до 15 % (или предоставлены преимущества в большем объеме).Организациям инвалидов в установленных случаях непредоставлены преимущества в отношениипредлагаемой ими цены контракта в размере до 15 %(или предоставлены преимущества в большем объеме) |  |
| **4. Заключенный контракт** |
| 4.1 | СоответствиеКонтракта требованиям,предусмотреннымдокументацией(извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки | Статьи 34, 54, 70, 78, 83, 90 Закона № 44-ФЗ | Контракт не соответствует проекту контракта, предусмотренному документацией (извещением) о закупке.Цена контракта превышает цену контракта, указанную в протоколе закупки.Характеристики объекта закупки, указанные в заявке участника закупки и в контракте, не соответствуют друг другу.Контракт подписан не уполномоченным лицом |  |
| 4.2 | Проверитьсоблюдение сроковзаключенияконтрактов | Статьи 54, 70, 78, 83, 90, 93Закона № 44-ФЗ | Не соблюдены сроки заключения контракта по результатам проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений.Заключение контракта ранее даты размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика или с нарушением установленного срока |  |
| 4.3 | Проверить наличие иСоответствие законодательствупредоставленногообеспеченияисполнения контракта | Статьи 34, 45, 54, 70, 96 Закона № 44-ФЗ, статья 1761 Налоговогокодекса РоссийскойФедерации,постановлениеПравительства РоссийскойФедерации от 8 ноября2013 г. № 1005 | Не предоставление или предоставление с нарушением условий (после заключения контракта) заказчику обеспечения исполнения контракта.Отсутствуют документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.Размер обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру, предусмотренному документацией о закупке (меньше).Банковская гарантия не соответствует одному из требований:1) выдана банком, не включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;2) не является безотзывной;3) не указана сумма банковской гарантии, подлежащая уплате заказчику;4) не указаны обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;5) отсутствует обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки;6) срок действия банковской гарантии не превышает срока действия контракта более чем на один месяц |  |
| **5. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)** |
| 5.1 | Проверить обоснование изаконность выбораспособа определенияпоставщика(подрядчика,исполнителя) призакупке уединственногопоставщика(подрядчика,исполнителя) | Статья 93 Закона № 44-ФЗ, постановлениеПравительства РоссийскойФедерации от 26 декабря 2013г. № 1292,приказ МинэкономразвитияРоссии от 13 сентября 2013г № 537 | Применение способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в неустановленных случаях.Не соблюден в установленных случаях порядокуведомления контрольного органа о заключенииконтракта с единственным поставщиком (подрядчиком,исполнителем).Не соблюден в установленных случаях порядоксогласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком,исполнителем).Совокупный годовой объем закупок у единственногопоставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму неболее 100 тыс. рублей превышает 5 % размера средств,предусмотренных на осуществление всех закупокзаказчика в соответствии с планом-графиком, и (или)составляет более чем 50 млн. рублей в год.Совокупный годовой объем закупок (образовательногоучреждения, учреждения культуры и иного заказчика,установленного законодательством) у единственногопоставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму неболее 400 тыс. рублей превышает 50% размера средств,предусмотренных на осуществление всех закупокзаказчика в соответствии с планом-графиком, и (или)составляет более чем 20 млн. рублей в год.Извещения о закупке у единственного поставщика подрядчика, исполнителя) в установленных случаях неразмещено в единой информационной системе.Отсутствует документально оформленный отчет оневозможности или нецелесообразности использованияиных способов определения поставщика (подрядчика,исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта | В соответствии с пунктом 4части 1 статьи 93 Закона№ 44-ФЗ.В соответствии с пунктом 5части 1 статьи 93 Закона№ 44-ФЗ.В случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 -19 части 1 статьи 93 Закона№ 44-ФЗ.В случае осуществления закупкиу единственного поставщика(подрядчика, исполнителя) |
| 5.2 | Наличие в контрактеобязательныхусловий,предусмотренныхЗаконом № 44-ФЗ | Статья 93 Закона № 44-ФЗ | В контракте отсутствуют сведения о расчете иобосновании цены контракта | Завышение цены контракта (посравнению со среднерыночной)при осуществлении закупки уединственного поставщика(заключение контракта с нарушением Закона № 44-ФЗ) необходимо квалифицироватькак неэффективное использование бюджетныхсредств |
| **6. Процедура закупки** |
| 6.1 | Проверить наличиеобеспечения заявокпри проведенииконкурсов и закрытыхаукционов | Статьи 44, 45Закона № 44-ФЗ | Допуск участников закупок к участию в конкурсе изакрытом аукционе, не представивших обеспечениезаявок.Размер, форма и содержание обеспечения заявки несоответствует установленным требованиям Закона№ 44-ФЗ и документации о закупке |  |
| 6.2 | Проверитьприменениеантидемпинговых мер при проведенииконкурса и аукциона | Статьи 37, 96Закона № 44-ФЗ | Неприменение антидемпинговых мер к участникамконкурса и аукциона (в случаях, когда цена контракта,предложенная участником, на 25 % и более ниже начальной (максимальной) цены контракта) | Антидемпинговые меры:контракт заключается только после предоставления участником:1) обеспечения исполненияконтракта в размере, превышающем в 1,5 раза размеробеспечения исполнения контракта, указанный вдокументации о закупке(конкурс или аукцион), или2) информации, подтверждающейдобросовестность участника (вслучае, когда начальная(максимальная) цена контрактасоставляет 15 млн. рублей и менее) |
| 6.3 | Проверить и оценитьОбоснованность допуска (отказа в допуске) участников закупки, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта, в том числе проанализировать поступление жалоб отучастников закупки | Статьи 31, 53, 67, 69 78, 83 Закона № 44-ФЗ | Допуск (отклонение, отстранение) участника закупки снарушением требований и условий, установленных визвещении и документации о закупке.Отказ заказчика от заключения контракта с участникомзакупки с нарушением требований, установленных в Законе № 44-ФЗ | Необходимо проанализироватьстатистику поданных идопущенных заявок на участие взакупке. В случае, еслизначительная часть заявок научастие в закупке отклонена,целесообразно проанализировать наличие обжалований вконтрольные органы, а такжепровести оценку требований,содержащихся в документации озакупке, в части наличиятребований, сформированныхпод конкретный товар (работу,услугу) или под конкретного поставщика (подрядчика,исполнителя) |
| 6.4 | Проверить порядокоценки заявок,окончательныхпредложенийучастников закупки,критерии этойоценки, в том числепроанализироватьпоступление жалоб отучастников закупки | Статьи 32, 53, 83Закона № 44-ФЗ,постановлениеПравительства РоссийскойФедерации от 28 ноября2013 г. № 1085 | Применяются не установленные документацией озакупке критерии оценки заявок участников закупки ивеличины их значимости.Не соблюден порядок оценки заявок участниковзакупки, предусмотренный документацией о закупке |  |
| 6.5 | Проверитьпротоколы,составленных в ходеосуществлениязакупок, включая ихналичие, требования ксодержанию иразмещению | Статьи 52, 53, 67, 68, 69, 78,81, 82, 83, 85, 89, 90Закона № 44-ФЗ | Отсутствуют протоколы закупок.Содержание протоколов не соответствуютустановленным требованиям.Протоколы не подписаны членами комиссии по осуществлению закупки (заказчиком – в случаепроведения закрытого аукциона) либо подписаны при отсутствии кворума.Протоколы не размещены в единой информационной системе |  |
| **7. Исполнение государственного контракта** |
| 7.1 | Проверить и оценитьзаконность внесения изменений в контракт | Статьи 34, 95Закона № 44-ФЗ, постановлениеПравительства РоссийскойФедерации от 28 ноября 2013 г. № 1090 | Дополнительное соглашение к контракту заключено незаконно:1) изменение существенных условий приисполнении контракта, не предусмотренных Законом№ 44-ФЗ (предмет закупки, цена, срок поставки товара(выполнения работ, оказание услуг), срок и порядокприемки товаров (работ, услуг), срок и порядокоплаты, место поставки товара (выполнения работ,оказание услуг), ответственность сторон);2) изменение объема закупки в случае, еслиданное право не было предусмотрено документацией озакупке (конкурс, аукцион) и контрактом, контрактом уединственного поставщика (подрядчика, исполнителя);3) изменение объема закупки в случае, еслиданное право было предусмотрено документацией озакупке (конкурс, аукцион) и контрактом, контрактом уединственного поставщика (подрядчика, исполнителя)свыше 10 % | Необходимо оценивать каждыйслучай заключения дополнительных соглашений к контрактам на соответствие Закону № 44-ЗФ, при этом важноанализировать какобоснованность изменения ценыконтракта, так и измененийдругих существенных условийконтракта (по предмету,количеству, объему, срокам,порядку оплаты).В случае, когда дополнительнымсоглашением изменяются такиесущественные условияконтракта, как объем и срокипоставки (выполнения, оказания)по контракту, данные нарушениянеобходимо квалифицироватькак неэффективность расходовании бюджетныхсредств и направлятьсоответствующие документы вправоохранительные органы |
| 7.2 | Проверить и оценитьпорядок расторженияконтракта | Статьи 34, 95Закона № 44-ФЗ,статьи 310, 523, 782Гражданского кодексаРоссийской Федерации | Контракт расторгнут незаконно.Не соблюден порядок одностороннего расторженияконтракта, предусмотренный статьей 95 Закона № 44-ФЗ | Заказчик вправе принятьрешение об одностороннемотказе от исполнения контрактапри условии, если это былопредусмотрено контрактом |
| 7.3 | Проверить наличиеэкспертизырезультатов,предусмотренныхконтрактом, и отчетао результатахотдельного этапаисполненияконтракта, опоставленном товаре,выполненной работеили об оказаннойуслуге | Статья 94 Закона № 44-ФЗ,постановлениеПравительства РоссийскойФедерации от 28 ноября2013 г. № 1093 | Отсутствует экспертиза результатов, предусмотренныхконтрактом.Не привлечение экспертов, экспертных организаций при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).При приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в состав приемочной комиссии заказчика входит менее 5 человек.Отсутствуют документы о приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.Отсутствует отчет об исполнении контракта (отдельного этапа контракта).Отчет об исполнении контракта (отдельного этапа контракта) отсутствует в единой информационной системе | Может проводиться как силамизаказчика, так и с привлечениемна основе контракта экспертов,экспертных организаций.За исключением случаев, установленных пунктами 2, 3, 7,9 - 14, 16, 19 - 21, 24, 25, 27 – 34части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.Если заказчиком такая комиссия создана, поскольку создание комиссии это право заказчика |
| 7.4 | Оценитьсвоевременностьдействий заказчика по реализации условийконтракта, включаясвоевременностьрасчетов по контракту | Статьи 13, 34, 94Закона № 44-ФЗ | Приемка товаров (работ, услуг) осуществлена с нарушением сроков и порядка, установленных контрактом.Расчеты по контракту проведены с нарушением сроков, установленных контрактом |  |
| 7.5 | Оценить соответствиеПоставленных товаров,выполненных работ,оказанных услугтребованиям, установленным в контрактах | Статья 13 Закона № 44-ФЗ | Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги не соответствуют контрактным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя), а также целям осуществления закупок |  |
| 7.6 | Оценить целевойхарактер использованияпоставленных товаров, результатов выполненных работ иоказанных услуг | Статья 13 Закона № 44-ФЗ | Поставленные товары, результаты выполненных работ и оказанных услуг не используются, используются не по назначению или неэффективно (частично) |  |
| **8. Применение обеспечительных мер и мер ответственности** |
| 8.1 | Применениеобеспечительных мер | Статьи 34, 94, 96Закона № 44-ФЗ | Заказчиком не использованы меры обеспеченияисполнения обязательств (с недобросовестногопоставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаныобеспечение заявки, обеспечение исполненияконтракта) |  |
| 8.2 | Применение мерответственности поконтракту | Статьи 34, 94, 96Закона № 44-ФЗ | Отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафа) снедобросовестного поставщика (подрядчика,исполнителя) |  |
|  |  |  |  |  |

**Примечание**: 1. Пункт 1 части 6, части 8 и 11 статьи 45 Закона № 44-ФЗ вступают в силу с 31 марта 2014 года.

2. Статья 19, часть 26 статьи 34, статья 35 Закона№ 44-ФЗ вступают в силу с 1 июля 2014 года.

3. Пункт 16 части 3 статьи 4, статьи 16, 17, 18, части 1 - 10, 12 - 15 статьи 21, части 1 и 2 статьи 23, пункт 11 части 2 статьи 25,

пункты 1 и 2 части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ вступают в силу с 1 января 2015 года.

4. Пункт 2 части 1, пункты 1 - 3 части 3 статьи 4, статья 20, часть 11 статьи 21, часть 5 статьи 26, пункт 3 статьи 42, часть 1

статьи 97, часть 5, пункт 1 части 8 статьи 99, пункт 12 части 2 статьи 103, пункт 5 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ

вступают в силу с 1 января 2016 года.

5. Часть 4 статьи 23 Закона № 44-ФЗ вступает в силу с 1 января 2017 года.

Приложение № 2

к Методическим рекомендациям по

проведению аудита в сфере закупок

**Структура**

**отчета (раздела отчета) о результатах аудита в сфере закупок**

1. Анализ количества и объемов закупок объекта аудита (контроля)за последний отчетный период, в том числе в разрезе способовосуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственногопоставщика (подрядчика, исполнителя), включая закупки до 100 тыс.рублей).

2. Анализ закупок, осуществленных неконкурентными способами,в том числе по итогам несостоявшихся закупок.

3. Оценка и сравнительный анализ эффективности закупок, а такжесоотнесение их с показателями конкуренции при осуществлении закупок.

4. Количество и объем проверенных закупок (в разрезе способовзакупок) объекта аудита (контроля).

5. Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок уобъекта аудита (контроля), включая оценку системы ведомственногоконтроля в сфере закупок и контроля в сфере закупок, осуществляемогозаказчиком.

6. Оценка системы планирования закупок объектом аудита(контроля), включая анализ качества исполнения плана закупок (плана-графика закупок).

7. Оценка процесса обоснования закупок объектом аудита(контроля), включая анализ нормирования и установления начальных(максимальных) цен контрактов.

8. Оценка процесса осуществления закупок объектом аудита(контроля) на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающихчисло участников закупок и достижение экономии бюджетных средств.

9. Оценка эффективности системы управления контрактами,включая своевременность действий объекта аудита (контроля) пореализации условий контракта, применения обеспечительных мер и мерответственности по контракту и их влияние на достижение целейосуществления закупки.

10. Оценка законности расходов на закупки объектом аудита(контроля) в разрезе этапов закупочной деятельности (планирование,осуществление закупок, заключение и исполнение контрактов) с указаниемконкретных нарушений законодательства о контрактной системе, в томчисле влекущих неэффективное расходование бюджетных средств.

11. Указание количества и объема закупок объекта аудита(контроля), в которых выявлены нарушения законодательствао контрактной системе в разрезе этапов закупочной деятельности(планирование, осуществление закупок, заключение и исполнениеконтрактов).

12. Указание выявленных у объекта аудита (контроля) нарушенийзаконодательства о контрактной системе, содержащих признакиадминистративного правонарушения и влекущих уголовное наказание.

13. Анализ и оценка результативности расходов на закупки (наличиетоваров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) идостижение целей осуществления закупок объектом аудита (контроля).

14. Выводы о результатах аудита в сфере закупок с указаниемпричин выявленных у объекта аудита (контроля) отклонений, нарушений инедостатков.

15. Предложения (рекомендации) по результатам аудита в сферезакупок.

Приложение № 3

к Методическим рекомендациям по

проведению аудита в сфере закупок

**Примерная структура**

**представления данных о результатах аудита в сфере закупок**

**для подготовки обобщенной информации**

*(за отчетный период)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Результаты аудита в сфере закупок** | **Данные** |
| **Общая характеристика мероприятий** |
| 1. | Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок | *Указывается количество проведенных мероприятий* |
| 2. | Общее количество объектов, в которых проводился аудит в сфере закупок,  | *Указывается количество проверенных объектов* |
|  | *в том числе:* | - |
| 2.1 | региональных заказчиков | *Указывается количество проверенных объектов* |
| 2.2 | муниципальных заказчиков  | *Указывается количество проверенных объектов* |
| 3. | Перечень объектов, в которых в рамках контрольных мероприятий проводился аудит в сфере закупок | *Указывается пункт плана работы СП**и наименование объекта (объектов)* |
| 4. | Общее количество и сумма контрактов на закупку, проверенных врамках аудита в сфере закупок | *Указывается количество контрактов и**сумма (млн. рублей)* |
| **Выявленные нарушения** |
| 5. | Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе,выявленных при аудите в сфере закупок по результатам проверки,анализа и оценки информации о законности, целесообразности,обоснованности, своевременности, эффективности и результативностирасходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным иисполненным контрактам, | *Указывается количество и сумма нарушений (млн. рублей),**общая стоимость контрактов, при заключении и**исполнении которых выявлены нарушения (млн. рублей)* |
|  | *в том числе в части проверки:* | - |
| 5.1 | организации закупок *(контрактные службы, комиссии, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы,утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг,общественное обсуждение крупных закупок)* | *Указывается количество нарушений, а также не менее**трех примеров с грубыми нарушениями* *(из отчетов)* |
| **№****п/п** | **Результаты аудита в сфере закупок** | **Данные** |
| 5.2 | планирования закупок *(план закупок, план-график, обоснование закупки)* | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений(млн.рублей), а также примеры грубых нарушенийзаконодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| 5.3 | документации (извещения) о закупках*(требования к участникам, требования к объекту закупки, признакиограничения доступа к информации, содержание извещения идокументации о закупке, размер авансирования, обязательные условияв проекте контракта, порядок оценки заявок и установленныекритерии, преимущества отдельным участникам закупок)* | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений**(млн. рублей), а также примеры грубых нарушений**законодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| 5.4 | заключенных контрактов*(соответствие контракта документации и предложению участника,сроки заключения контракта, обеспечение исполнение контракта)* | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений**(млн. рублей), а также примеры грубых нарушений**законодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| 5.5 | закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя*(обоснование и законность выбора способа осуществления закупки,расчет и обоснование цены контракта)* | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений**(млн. рублей), а также примеры грубых нарушений**законодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| 5.6 | процедур закупок*(обеспечение заявок, антидемпинговые меры, обоснованность допуска(отказа в допуске) участников закупки, применение порядка оценкизаявок, протоколы)* | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений**(млн. рублей), а также примеры грубых нарушений**законодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| 5.7 | исполнения контракта*(законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертизарезультатов, отчет о результатах, своевременность действий,соответствие результатов установленным требованиям, целевойхарактер использования результатов)* | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений**(млн. рублей), а также примеры грубых нарушений**законодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| 5.8 | применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту  | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений**(млн. рублей), а также примеры грубых нарушений**законодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| 5.9 | иных нарушений, связанных с проведением закупок  | *Указывается количество нарушений и сумма нарушений**(млн. рублей), а также примеры грубых нарушений**законодательства о контрактной системе**(из отчетов)* |
| **№****п/п** | **Результаты аудита в сфере закупок** | **Данные** |
| 6. | Общее количество и сумма закупок, в которых при аудите в сферезакупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе | *Указывается количество закупок и сумма (млн. рублей)* |
| **Представления и обращения** |
| 7. | Общее количество представлений (предписаний), направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок | *Указывается количество направленных**представлений (предписаний)* |
| 8. | Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок | *Указывается количество направленных обращений* |
| **Установление причин** |
| 9. | Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленныхв ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок | *Указываются установленные причины**(действия должностных лиц, недостаток методического**обеспечения, правовые «пробелы» и т. д.)* |
| **Предложения** |
| 10. | Предложения по совершенствованию контрактной системы, меры поповышению результативности и эффективности расходов на закупки, в том числе нормативно-правового характера | *Указываются предложения* |

**Примечание.** В информации по результатам аудита в сфере закупок также указываются сведения об эффективности и конкурентности

 закупок в разрезе объектов контроля (аудита).