

# **Аналитическая записка о деятельности Совета контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа и контрольно-счетных органов муниципальных образований Чукотского автономного округа за 2021 год**

## **1. Общие положения.**

Совет контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа (далее – Совет КСО) является совещательным органом, созданным в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в рамках организации взаимодействия между Счетной палатой Чукотского автономного округа (далее – Счетная палата) и контрольно-счетными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа (далее – МКСО).

В соответствии с пунктом 3.3. Плана работы Совета КСО на 2022 год<sup>1</sup> Счетной палатой Чукотского автономного округа проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2021 год.

В 2021 году Совет КСО осуществлял свою деятельность в соответствии с Планом работы Совета КСО на 2021 год<sup>2</sup>.

29 апреля 2021 года и 7 февраля 2022 года состоялись Совместные заседания Президиума и Совета КСО Чукотского автономного округа. В связи с действующими на территории Чукотского автономного округа мерами по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) заседания проведены в заочной форме. На совместных заседаниях:

- подведены основные итоги работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Чукотского автономного округа в 2020 году;
- избраны члены Президиума Совета контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа;
- внесены изменения в Положение о Совете контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа;
- рассмотрены результаты мониторинга и анализа работы муниципальных контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа за 9 месяцев 2021 года;

---

<sup>1</sup> Утвержден Протоколом заочного заседания Президиума Совета КСО Чукотского АО и Совета КСО Чукотского автономного округа от 07.02.2022 года

<sup>2</sup> Утвержден Протоколом заочного заседания Президиума Совета КСО Чукотского АО и Совета КСО Чукотского автономного округа от 21.12.2020 года

- рассмотрены результаты мониторинга практического применения контрольно-счетными органами Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) по состоянию на 1 октября 2021 года;

- рассмотрены результаты мониторинг информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов по состоянию на 1 октября 2021 года;

- утвержден план работы Совета КСО на 2022 год.

## **II. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа**

В 2021 году МКСО проведено 108 мероприятий (24 контрольных и 84 экспертно-аналитических), 193 экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

Динамика проведенных МКСО мероприятий за 2020-2021 годы отражена на рисунке 1, основные показатели МКСО за 2021 год - в таблице №1.

Таблица №1

Наименование МКСО	Контрольная деятельность		Экспертно-аналитическая деятельность	
	Количество проведенных КМ	Объем проверенных средств, млн. руб.	Количество проведенных ЭАМ	Количество экспертиз МПА
1	2	3	4	5
Контрольно-счетная палата городского округа Анадырь	7	2 458,3	4	35
Контрольно-счетный орган Анадырского МР	6	2 532,0	16	14
Счетная палата муниципального образования Билибинский МР	2	17,9	15	18
Контрольно-счетная палата городского округа Эгвекинот	2	34,1	7	32
Счетная палата Провиденского городского округа Чукотского АО	2	674,7	11	19
Контрольно-счетная палата городского округа Певек Чукотского АО	2	54,0	11	59
Контрольно-счетная палата муниципального образования Чукотский муниципальный район	3	188,8	20	16
<b>Всего</b>	<b>24</b>	<b>5 959,8*</b>	<b>84</b>	<b>193</b>

\*с учётом объема проверенных бюджетных средств в результате совместных контрольных мероприятий со Счетной палатой Чукотского автономного округа



Рис.1 (единиц)

За отчетный период мероприятиями были охвачены 127 объектов, в том числе: контрольными мероприятиями – 42 объекта (27 органов самоуправления муниципальных районов, 13 муниципальных учреждений и 2 муниципальных предприятия), экспертно-аналитическими – 85. Объем проверенных в ходе контрольных мероприятий средств составил 5 959,8 млн. рублей.

Выявлено 730 нарушений действующего законодательства на общую сумму 993,4 млн. рублей (16,6% в объеме проверенных средств). Установлено 3 факта нецелевого использования бюджетных средств в сумме 1,4 млн. рублей (Контрольно-счетная палата городского округа Певек Чукотского автономного округа). Кроме того, в 2021 году 4 МКСО установлено 20 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 165,3 млн. рублей.

Данные о выявленных нарушениях и неэффективном использовании бюджетных средств в разрезе МКСО приведены в таблице №2.

Таблица №2

Наименование МКСО	Выявлено нарушений и недостатков		Неэффективное использование бюджетных средств	
	Количество	Сумма, млн.руб.	Количество	Сумма, млн.руб.
1	2	3	4	5
Контрольно-счетная палата городского округа Анадырь	34	975,4	4	162,4
Контрольно-счетный орган Анадырского МР	42	-	-	-
Счетная палата муниципального образования Билибинский МР	-	-	4	0,02
Контрольно-счетная палата городского округа Эгвекинот	53	0,2	10	0,9
Счетная палата Провиденского городского округа Чукотского АО	498*	8,6*	2	2,0
Контрольно-счетная палата городского округа Певек Чукотского АО	34	8,0	-	-
Контрольно-счетная палата муниципального образования Чукотский муниципальный район	69	1,2	-	-
<b>Всего</b>	<b>730</b>	<b>993,4</b>	<b>20</b>	<b>165,3</b>

\*с учётом нарушений, выявленных в результате совместных контрольных мероприятий со Счетной палатой Чукотского автономного округа

Структура выявленных МКСО нарушений представлена на рисунке 2.  
единиц

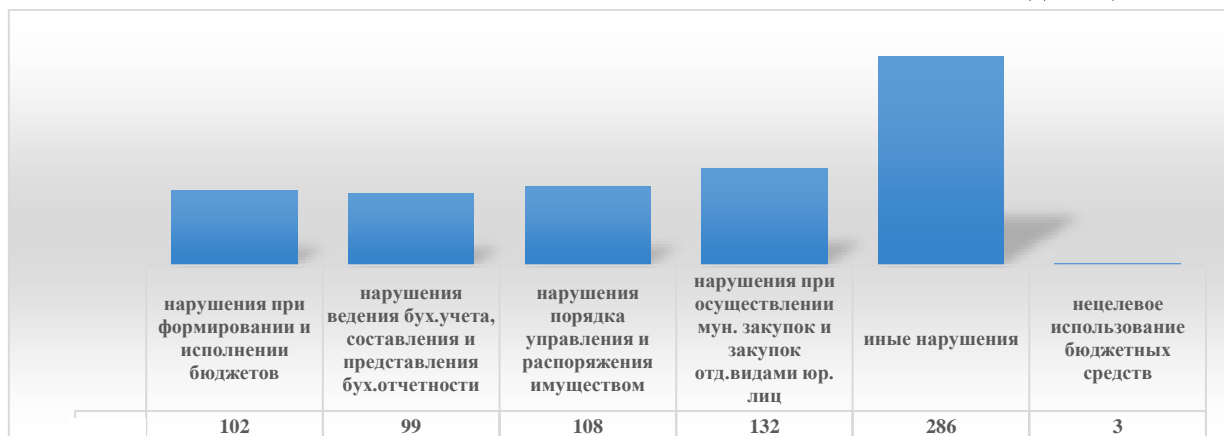


Рис.2

В стоимостной оценке наибольший объем выявленных нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 864,2 млн. рублей или 87,0 %, нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными юридическими лицами составили 80,3 млн. рублей (8,1%), нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 42,1 млн. рублей (4,2%).

В течение года, в целях устранения выявленных нарушений, МКСО в адрес проверяемых объектов направлено 21 представление, которые выполнены в установленные сроки.

В 2021 году в пределах полномочий в правоохранительные органы направлен 1 материал (Контрольно-счетная палата городского округа Певек ЧАО), уголовное дело не возбуждалось.

В соответствии с представлениями МКСО устранено 30 финансовых нарушений на общую сумму 1,24 млн. рублей, из них 1,16 млн. рублей возмещено в бюджет.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой муниципального образования Чукотский муниципальный район возбуждено одно административное производство по результатам контрольного мероприятия. Судом должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначено наказание в виде предупреждения.

### **III. Взаимодействие при подготовке к совместным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Чукотского автономного округа**

В 2021 году Счетной палатой проведено совместно с МКСО два контрольных мероприятия.

➤ по результатам совместной с семью контрольно-счетными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа **проверки реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями на территории Чукотского автономного округа в 2017-2020 годах** установлены нарушения п.2 ч.2 ст.2 Закона №126-ОЗ<sup>3</sup>, допущенные тремя муниципальными образованиями.

Низкий уровень исполнения мероприятия отмечается в Анадырском и Чукотском муниципальных районах. Основными причинами неосвоения муниципальными образованиями бюджетных средств в полном объеме являются: отсутствие достаточного количества жилых помещений на рынке вторичного жилья, соответствующего требованиям федерального и регионального законодательства; сложная процедура закупок; логистические проблемы при направлении документов для оформления приватизации жилых помещений, отсутствие строительства новых жилых домов, исходя из фактической потребности.

Результаты совместного контрольного мероприятия показывают, что реализация прав детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями в полной мере возможна только при формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот путем участия в строительстве нового жилья и (или) приобретении квартир у застройщика.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлены Представление Департаменту социальной политики по устранению выявленных нарушений и недостатков и информационное письмо Департаменту промышленной политики, как отраслевому органу исполнительной власти региона в сфере строительства, с предложением его взаимодействия с Департаментом социальной политики в вопросах обеспечения жильём детей-сирот, в том числе путем включения мероприятия по строительству жилья для

---

<sup>3</sup> Закон Чукотского автономного округа от 22 октября 2009 года №126-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Чукотского автономного округа государственными полномочиями Чукотского автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон №126-ОЗ).

детей-сирот в Государственную программу «Развитие жилищного строительства в Чукотском автономном округе»<sup>4</sup>.

Объектами проверки приняты следующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- органами местного самоуправления городских округов Анадырь, Певек, Эгвекинот приняты муниципальные правовые акты, определяющие уполномоченные органы, обеспечивающие деятельность по осуществлению переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма;

- Администрацией Провиденского городского округа разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия структурных подразделений Администрации Провиденского ГО при осуществлении государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на территории Провиденского ГО;

- Постановлением Администрации ГО Анадырь муниципальная программа «Жилье в городском округе Анадырь на 2019-2023 годы» утверждена в новой редакции. При изложении программы в новой редакции, устранены замечания, отмеченные в ходе контрольного мероприятия;

- локальным актом Департамента социальной политики Чукотского автономного округа утверждены в новой редакции формы отчетности по показателям, отражающим выполнение государственных полномочий в указанной сфере в целом;

- в соответствии с требованиями Постановления №359<sup>5</sup> утверждена Методика расчета показателя «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» Государственной программы «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа».

➤ проверкой годового отчета об исполнении бюджета Провиденского городского округа за 2020 год, а также использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2020 году из окружного бюджета бюджету муниципального образования Провиденского городского округа выявлено, что объектами контроля допущены нарушения бюджетного законодательства при использовании средств субсидий на финансовую поддержку производства

<sup>4</sup> утверждена Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 16 августа 2017 года №316;

<sup>5</sup> Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 10.09.2013 №359 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа»

социально значимых видов хлеба и на обеспечение жителей округа социально значимыми продовольственными товарами; на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях; на выполнение ремонтных работ в образовательных учреждениях.

Установлены нарушения при использовании субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также факты неэффективного использования бюджетных средств в сумме 0,33 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия должностными лицами Счетной палаты возбуждено и передано в суд три дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.15.15.5 КоАП «Нарушение условий предоставления субсидий» в отношении бывшего Главы Администрации Провиденского городского округа. Должностное лицо судом признано виновным в совершении административного правонарушения и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10,0 тысяч рублей по каждому эпизоду, которое исполнено в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия в адрес объектов проверки направлено три представления, а в адрес Департамента образования<sup>6</sup> направлено информационное письмо с предложениями рассмотреть имеющиеся недостатки и принять меры по устранению допущенных нарушений в организации работы образовательных учреждений.

МБДОУ «Детский сад «Кораблик» поселка Провидения» и МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования поселка Провидения» представления Счетной палаты выполнены в полном объеме. Всего устранено 94 нарушения, из них 2 имеющих финансовую оценку 4,0 млн. рублей.

Департаментом образования предложения Счетной палаты рассмотрены и в адрес Управления социальной политики Администрации Провиденского городского округа и образовательных организаций муниципального района направлены письменные разъяснения о применении отдельных норм нормативных правовых актов Чукотского автономного округа.

#### **IV. Информационно-методическое, аналитическое взаимодействие**

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 1 июля 2021 года №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты

---

<sup>6</sup> Департамент образования и науки Чукотского автономного округа (далее – Департамент образования)

Российской Федерации» Счетная палата в 2021 году осуществляла взаимодействие с представительными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа по вопросам внесения соответствующих изменений в Устав и иные нормативные акты муниципальных образований с целью приведения их норм в соответствие с Законом №255-ФЗ.

Федеральным законом №255-ФЗ расширены основные полномочия контрольно-счетных органов субъектов РФ муниципальных образований РФ.

Счетная палата рекомендует контрольно-счетным органам муниципальных образований развивать:

- практику организации и осуществления контрольных мероприятий с элементами аудита эффективности;

- практику реализации полномочий по выявлению административных правонарушений, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях;

- практику применения риск-ориентированного подхода при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.