Счетной палатой Чукотского автономного округа проведен Аудит эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа» по предоставлению ресурсоснабжающим организациям субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг (ресурсов) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, и на возмещение затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги в 2018 – 2019 годах.

По результатам проведенного анализа и оценки состояния системы нормативно-правового регулирования сферы жилищно-коммунального хозяйства Чукотского автономного округа, разработанного в целях реализации Дорожной карты развития ЖКХ, утвержденной распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 13 октября 2017 года №400-рп, выявлено отсутствие значительного количества утвержденных правовых актов, несоблюдение контрольных сроков исполнения мероприятий ответственными исполнителями, неисполнение отдельных мероприятий по причине реализации их неуполномоченными органами.

В нарушение требований Федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Дорожной карты развития ЖКХ, не разработаны и не утверждены региональная и (или) муниципальные программы в  области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, на территории округа не реализуются мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

С целью обеспечения населения коммунальными услугами нормативного качества и доступной стоимости при надежной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры, бесперебойной поставки теплоснабжения, электроснабжения, других коммунальных услуг организациями жилищно-коммунального хозяйства из окружного бюджета ресурсоснабжающим организациям и организациям ЖКХ предоставляется государственная поддержка в виде субсидий юридическим лицам в соответствии с порядками, утвержденными Правительством Чукотского автономного округа:

- на компенсацию ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг (ресурсов) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (далее – Субсидия на компенсацию недополученных доходов);

- ресурсоснабжающим организациям на возмещение затрат, не учтенных при установлении тарифов на коммунальные услуги (далее – Субсидия на возмещение неучтенных затрат).

Размер платы граждан за коммунальные услуги устанавливается Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа по сниженным тарифам. Уровень платы граждан в стоимости экономически обоснованного тарифа составлял в 2018-2019 годах 15,9% и 15,6% соответственно. Разница в тарифах на коммунальные услуги возмещается за счет бюджетных средств (около 85%), что является огромной финансовой нагрузкой на окружной бюджет.

В системе жилищно-коммунального хозяйства Чукотского автономного округа коммунальные услуги оказывали 21 ресурсоснабжающая организация различных форм собственности, которым в 2018 и 2019 годах из окружного бюджета на компенсацию недополученных доходов и неучтенных затрат направлено 10 705,9 млн. рублей.

 В проверяемом периоде установлены нарушения бюджетного законодательства, в результате чего в 2018-2019 годах Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент промышленности) допущено избыточное предоставление бюджетных средств в виде авансовых платежей субсидии на компенсацию недополученных доходов в общей сумме 731,6 млн. рублей и на возмещение неучтенных затрат в общей сумме 92,7 млн. рублей. Возврат избыточно полученных бюджетных средств организациями ЖКХ осуществлен с нарушением сроков, которые составили от 3 до 358 календарных дней.

Департаментом промышленности с устойчивой периодичностью излишние средства по Субсидиям на компенсацию недополученных доходов и возмещение неучтенных затрат в 2018-2019 годах предоставлялись одним и тем же ресурсоснабжающим организациям (МУП ЖКХ «Иультинское» – 236,4 млн. рублей, МП «ЧРКХ» – 376,9 млн. рублей) на общую сумму 613,4 млн. рублей.

Несмотря на растущий уровень доходов организаций ЖКХ и увеличивающийся объем финансовой поддержки из бюджета, финансовый результат организаций ЖКХ является отрицательным.

Существенное влияние на финансовый результат организаций ЖКХ оказывает несвоевременное и неполное субсидирование из окружного бюджета, что приводит к задолженности перед контрагентами, уплате штрафных санкций и пени за поставляемые ресурсы.

ВЧукотском автономном округе отсутствует ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность уполномоченных органов (межведомственных комиссий по погашению и реструктуризации задолженности за энергоресурсы) с участием органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, органов местного самоуправления, общественных организаций и т.п.

Мероприятия, проводимые Департаментом промышленности в целях осуществления мониторинга и принятия мер, направленных на снижение задолженности в сфере ЖКХ, на фоне динамично увеличивающейся кредиторской задолженности у организаций ЖКХ (включая растущую задолженность перед поставщиками энергоресурсов), являются недостаточными.

В объеме кредиторской задолженности организаций, объем просроченной составляет в 2018 году – 65,5%, в 2019 году – 66,4%, что свидетельствует о накопленных объемах задолженности за предыдущие годы и низкой вероятности ее уменьшения за счет собственных средств организаций.

В Чукотском автономном округе достаточно низкое качество питьевой воды.

Основными причинами низкого качества питьевой воды, подаваемой населению из централизованных и нецентрализованных источников водоснабжения, являются:

- природное повышенное содержание железа в воде источников водоснабжения, что обусловливает и повышенную цветность, и мутность;

- отсутствие водоподготовки на всех водопроводных сооружениях (кроме г. Анадырь, г. Певек, г. Билибино, с. Новое Чаплино, с. Лаврентия, с. Ваеги);

- отсутствие обеззараживающих установок на большинстве водопроводных сооружений, применение морально устаревших технологий обеззараживания: бактерицидные установки имеются на 13 из 24 водопроводных сооружений, в связи с чем, вода из 11 источников подается в сети без обеззараживания;

- несоблюдением режима зон санитарной охраны: санитарно-оздоровительные мероприятия в зонах санитарной охраны водоисточников водопользователями не выполняются, площади водосбора и прилегающей к берегу территории загрязняются;

- вторичное загрязнение воды в сетях водоснабжения в связи с изношенностью и коррозией водоводов и разводящих сетей: от 40 до 80% водопроводных сетей нуждается в замене и т.п.

Несмотря на негативную ситуацию с качеством воды в автономном округе, мероприятия Регионального проекта «Чистая вода» Департаментом промышленности в 2019 году и истекшем периоде 2020 года за счет бюджетных средств не реализованы, сроки исполнения перенесены на 2021 год. Перенос сроков исполнения мероприятий Регионального проекта «Чистая вода» ставит под угрозу его реализацию на территории автономного округа в установленные сроки (до 2024 года).

В целях определения уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых коммунальных услуг на территории муниципальных образований Чукотского автономного округа, Счетной палатой проведен опрос населения округа (в виде анкетирования). В опросе приняло участие 493 жителя, проживающих на территории 14 из 45 населенных пунктов округа.

По итогам проведенного опроса установлено, больше всего претензий и замечаний население имеет к качеству холодного и горячего водоснабжения, тепло- и электроснабжения, очистке выгребных ям, то есть ко всем видам коммунальных услуг.

Наибольшее количество претензий и замечаний к услугам электроснабжения имеют жители с. Энурмино и с. Ваеги.

К услуге теплоснабжения наибольшее количество претензий и замечаний у жителей пгт Беринговский и г. Певек.

Наибольшую неудовлетворенность вызывает горячее водоснабжение у жителей пгт Беринговский и пгт Провидения.

Недовольны холодным водоснабжением жители г. Певек, пгт Беринговский, пгт Провидения.

Больше всего замечаний к подвозу воды у жителей с. Янракыннот.

Наибольшее количество претензий к водоотведению имеют жители пгт Провидения и с. Биллингс.

Наибольшее количество претензий и замечаний по очистке выгребных ям у жителей с. Биллингс.

Участники опроса активно вносили свои предложения по повышению качества коммунальных услуг, из которых наиболее распространены следующие:

- улучшение качества холодной воды путем установки фильтров очистительной системы, замена (проведение) водопровода;

- установка (ремонт) канализации, установка септика и очистка выгребных ям;

- строительство новых жилых домов.

Утвержденный Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа отчет направлен в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа, а также в Прокуратуру Чукотского автономного округа.

Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа, по результатам рассмотрения отчета, даны рекомендации Правительству Чукотского автономного округа. Для устранения выявленных нарушений Департаменту промышленной политики Чукотского автономного округа направлено представление.