6 февраля 2019 года состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа с присутствием представителей Думы и Правительства Чукотского автономного округа, Совета депутатов городского округа Анадырь, Контрольно-счетного отдела городского округа Анадырь и Администрации городского округа, на котором рассмотрены итоги проведения Счетной палатой Чукотского автономного округа совместно с Контрольно-счетным отделом при Совете депутатов городского округа Анадырь контрольного мероприятия «Проверка законности использования средств бюджета городского округа Анадырь на реализацию мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» подпрограммы «Содержание, развитие и ремонт инфраструктуры городского округа Анадырь» муниципальной программы «Развитие территории городского округа Анадырь на 2016 - 2018 годы» за 2017 год» в Администрации городского округа Анадырь (далее – Администрация).

В результате проверки установлено, что в 2017 году расходы, связанные с реализацией мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов», осуществлялись Администрацией в рамках исполнения двух муниципальных контрактов на общую сумму 116 476,99 тыс. рублей, в том числе:

- с Обществом с ограниченной ответственностью Производственное коммерческое предприятие «ТЕМП» (далее – ООО ПКП «Темп») на выполнение работ по благоустройству квартала №3 в г. Анадырь от 3 июля 2017 года №27 (далее – Муниципальный контракт №27) на сумму 116 016,99 тыс. рублей;

- с Индивидуальным предпринимателем Фатеевым Ю.М. (далее – ИП Фатеев Ю.М.) на оказание услуг строительного контроля объекта «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь» от 14 июля 2017 года №36 (далее – Муниципальный контракт №36) в сумме 460,00 тыс. рублей.

Объем выявленных нарушений действующего законодательства при реализации мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» составил 144 675,22 тыс. рублей, в том числе установлено причинение ущерба бюджету городского округа Анадырь в общей сумме 28 096,99 тыс. рублей.

В ходе проведенного контрольного мероприятия выявлено, что Администрацией оплачены ООО ПКП «Темп» невыполненные работы по демонтажу старой подпорной стенки и устройству новой подпорной стенки с водосбросными трубами, зафиксированные комиссией в Акте по результатам визуального осмотра на объекте «Благоустройство квартала №3 (придомовые территории МКД: №№27-47 по ул. Ленина) в г. Анадырь», что повлекло незаконное расходование бюджетных средств и причинение ущерба бюджету городского округа Анадырь в сумме 15 595,13 тыс. рублей.

Проверка иных видов строительно-монтажных работ, предусмотренных проектом, выполненных (невыполненных) на объекте «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь» на дату и время проведения контрольного визуального осмотра невозможна ввиду наличия снежного покрова.

В результате неверно исчисленного Администрацией размера пени за просрочку исполнения обязательств ООО ПКП «Темп» по Муниципальному контракту №27 и неприменения Администрацией мер гражданско-правовой ответственности в отношении ИП Фатеева Ю.М. за ненадлежащее исполнение обязательств по Муниципальному контракту №36 установлены факты причинения ущерба местному бюджету в размере 12 501,86 тыс. рублей.

Также в процессе проверки выявлен ряд нарушений законодательства в сфере закупок.

При реализации мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» на этапе планирования закупок Администрацией, в нарушение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), информация об объекте закупки «Строительный контроль объекта «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь» с указанием кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности: 42.11.20.000 – Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, отражена в Плане-графике и сопутствующих документах недостоверно, поскольку предметом осуществления закупки является не выполнение строительных работ, а оказание услуг строительного контроля. В результате чего, был ограничен доступ к информации о закупке, ведущий к ограничению числа участников закупки, и нарушены принципы открытости и прозрачности, установленные Законом №44-ФЗ.

В нарушение статей 18 и 22 Закона №44-ФЗ, достоверность расчета начальной (максимальной) цены контракта по закупке «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь» в сумме 116 016,99 тыс. рублей не подтверждена, положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости выполнения строительно-монтажных работ по благоустройству квартала №3 в г. Анадырь, предусмотренное Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года №427, отсутствует.

Администрацией в извещении и документации об электронном аукционе по закупке «Выполнение работ по благоустройству квартала №3 в г. Анадырь», не установлены дополнительные требования к участникам закупки, обязательные к установлению при выполнении строительных работ, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», что является несоблюдением требований к содержанию документации (извещения) о закупке.

Установлен ряд нарушений в работе Единой комиссии Администрации по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок по благоустройству квартала №3 в г. Анадырь:

- в нарушение Закона №44-ФЗ, заявка ООО ПКП «Темп» Единой комиссией единогласно была признана соответствующей требованиям законодательства и установленным документацией об электронном аукционе, а также принято решение о заключении контракта с единственным участником электронного аукциона;

- в Протоколе заседания Единой комиссии не отражены сведения о решении каждого члена Единой комиссии о соответствии участника такого аукциона и поданной им заявки требованиям Закона №44-ФЗ и документации об электронном аукционе;

- решения Единой комиссии, зафиксированные в протоколе определения подрядчика на выполнение работ по благоустройству квартала №3 в г. Анадырь, являются незаконными, поскольку приняты неправомочным составом, так как на момент рассмотрения единственной заявки ООО ПКП «Темп» и принятия решения о заключении муниципального контракта, присутствовало менее 50 процентов от числа членов Единой комиссии.

Выявлены также другие нарушения, допущенные Администрацией, влияющие на результативность использования бюджетных средств:

- Администрацией не направлены в адрес подрядчика ООО ПКП «Темп» в письменной форме мотивированные отказы от подписания акта приемки результатов выполненных работ или сообщения о приостановлении приемки выполненных работ, письменное требование об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств;

- Администрацией нарушены условия реализации контракта в части соблюдения порядка расчетов, предусмотренного Муниципальным контрактом №27;

- Администрацией не проведена экспертиза результатов выполненных работ ООО ПКП «Темп» и оказанных услуг ИП Фатеевым Ю.М., на предмет их соответствия условиям Муниципальных контрактов №№27,36;

- в нарушение части 8 статьи 99 Закона №44-ФЗ, Администрацией, как органом, наделенным полномочиями в сфере контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, не осуществлялся контроль закупок «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь» и «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля объекта «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь».

По результатам проверки установлены признаки наличия четырех составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения в сфере закупок для муниципальных нужд. По данным фактам материалы направлены в Анадырскую межрайонную прокуратуру.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены признаки коррупциогенных факторов:

- отсутствие обязательных дополнительно установленных требований к участникам закупки «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь» и необходимости предоставления копий документов, подтверждающих соответствие законодательству Российской Федерации, привело к необоснованному признанию единственной заявки участника ООО ПКП «Темп» соответствующей законодательству Российской Федерации (которая подлежала отклонению на этапе принятия решения о результатах электронного аукциона) и незаконному заключению Администрацией Муниципального контракта №27 на сумму 116 016,99 тыс. рублей. В результате наличия в документации об электронном аукционе «Благоустройство квартала №3 в г. Анадырь» вышеуказанных дефектов, а именно – неустановления заказчиком обязательных дополнительных требований к участникам закупки, у заказчика появилась возможность для субъективного толкования содержания документации о закупке и выявления Единой комиссией мнимых поводов для допуска участника закупки ООО ПКП «Темп», который не должен был, в случае своевременного отклонения его заявки, участвовать в закупке, а также незаконное заключение с ним контракта, является коррупциогенным фактором, способствующим дестабилизации гражданско-правовых отношений и нарушения принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупки;

- Администрацией, как муниципальным заказчиком, не обеспечен должный уровень контроля за исполнением Администрацией условий Муниципальных контрактов №№27,36 и применением соразмерных мер гражданско-правовой ответственности при неисполнении и/или ненадлежащем исполнении, просрочке исполнения обязательств, в том числе и расторжения контрактов в одностороннем порядке, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов в части освобождения ООО ПКП «Темп» и ИП Фатеева Ю.М. от неблагоприятных последствий, наступающих в результате применения мер гражданско-правовой ответственности.

По данным фактам материалы переданы в Прокуратуру Чукотского автономного округа для принятия решений.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа, в Совет депутатов городского округа Анадырь. Материалы проведенной проверки переданы в УФСБ России по Чукотскому автономному округу.

С целью устранения выявленных нарушений исполняющему обязанности Главы Администрации городского округа Анадырь, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа, направлено Представление о возмещении в бюджет городского округа Анадырь причиненного ущерба в общей сумме 28 096,99 тыс. рублей, а также проведения служебного расследования по установленным фактам нарушений действующего законодательства.