**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

Утвержден приказом Счетной палаты

Чукотского автономного округа

 от 28 декабря 2017 года № 130-о/д

Рассмотрен и одобрен решением

Коллегии Счетной палаты

Чукотского автономного округа,

(протокол от 27 декабря 2017 года № 23)

**Стандарт**

**внешнего государственного финансового контроля (СВГФК)**

**«Проведение экспертизы проекта закона**

**Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете»**

Действует с 1 января 2018 года

**Анадырь**

**2017**

**Содержание**

1. Общие положения ………………………………………………………………3

2. Цели, задачи и предмет экспертизы …………………………………………..4

3. Информационная основа проведения экспертизы законопроекта ………….5

4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы………………………..9

5. Порядок взаимодействия между аудиторскими направлениями Счетной палаты в ходе проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения на законопроект……………………………………………………...……………..23

**1. Общие положения**

 1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа об окружном бюджете» (далее – Стандарт) разработан на основе:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

- Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закона Чукотского автономного округа от 24 мая 2002 года № 31-ОЗ «О бюджетном процессе в Чукотском автономном округе» (далее - Закон о бюджетном процессе);

- Закона Чукотского автономного округа от 30 июня 1998 года № 36-ОЗ «О Счетной палате Чукотского автономного округа» (далее - закон о Счетной палате);

- Стандарта финансового контроля СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», (утвержден Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 15 июля 2011 года № 38К (805);

- Регламента Счетной палаты Чукотского автономного округа;

- Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

 1.2.Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета, определяет порядок экспертизы проекта закона об окружном бюджета на очередной финансовый год и плановый период и разработан для использования должностными лицами Счетной палаты Чукотского автономного округа (далее – Счетная палата) при организации и проведении экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - законопроект, проект окружного бюджета) и подготовки заключения Счетной палаты на законопроект.

 1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы законопроекта;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на законопроект;

- установление взаимодействия между аудиторскими направлениями в ходе проведения экспертизы законопроекта;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты и оформляется приказом Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется Председателем Счетной палаты (по его поручению заместителем Председателя Счетной палаты) и вводится в действие приказом Председателя Счетной палаты.

**2. Цели, задачи и предмет экспертизы**

 2.1. Экспертиза законопроекта является формой экспертной аналитической деятельности Счетной палаты, осуществляемой путем проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

 2.2. Экспертиза законопроекта представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета и на их основе подготовке Заключения Счетной палаты на законопроект, а также представление его в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

 2.3. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства и определение обоснованности показателей.

 2.4. Задачами экспертизы законопроекта являются:

 1) проверка соответствия законопроекта основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документах стратегического планирования Российской Федерации и Чукотского автономного округа;

 2) проверка соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа, бюджетному законодательству;

 3) оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в законопроекте, в документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом в Думу Чукотского автономного округа, в том числе:

 3.1.) проверка соответствия законопроекта документам стратегического планирования Чукотского автономного округа;

 3.2.) проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

 3.3.) проверка и анализ обоснованности и достоверности, отраженных в проекте окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период: доходов и расходов бюджета, инвестиционной и долговой политики, эффективность межбюджетных отношений.

 4) анализ текстовых статей законопроекта.

 2.5. Предметом экспертизы является законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа.

 2.6. Методами осуществления экспертизы законопроекта являются проверка и анализ.

**3. Информационная основа проведения экспертизы законопроекта**

3.1.Информационной основой осуществления экспертизы законопроекта являются следующие документы:

- нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства Чукотского автономного округа и регулирующие бюджетные правоотношения;

- проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации);

- показатели прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития Чукотского автономного округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемая оценка итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка ожидаемого исполнения окружного бюджета за текущий финансовый год;

- паспорта (проекты паспортов) государственных программ Чукотского автономного округа;

- проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств окружного бюджета;

- пояснительная записка к законопроекту;

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты;

- заключения Счетной палаты на проекты законов Чукотского автономного округа об исполнении окружного бюджета за отчетные годы;

- результаты проводимого Счетной палатой оперативного контроля исполнения окружного бюджета текущего года;

- статистические данные, размещенные на официальном сайте Управления федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу (Хабаровскстат);

- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов окружного бюджета, главных распорядителей средств окружного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования окружного бюджета.

3.2. Для получения материалов, необходимых для проведения экспертизы законопроекта, Счетная палата направляет в Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа запросы о предоставлении:

* копии аналитической записки по результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот и льготных ставок налогов за истекший финансовый год;
* копии проекта прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чукотского автономного округа;
* информации (включая расчеты и методики расчетов) о начисленных в отчетном финансовом году, ожидаемых в текущем финансовом году и прогнозируемых в очередном финансовом году и плановом периоде поступлениях:

 - доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Чукотскому автономному округу;

 - процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны;

 - доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Чукотского автономного округа (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений Чукотского автономного округа);

 - доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Чукотского автономного округа и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Чукотского автономного округа);

* реестра расходных обязательств Чукотского автономного округа;
* переченя публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет окружного бюджета, и расчеты по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размера выплат;
* расчета прогноза поступлений основных налоговых доходов;
* расчета прогноза выпадающих доходов окружного бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 18.05.2015г. №47-ОЗ «О  некоторых вопросах налогового регулирования в Чукотском автономном округе»;
* расчета дополнительной потребности в бюджетных средствах на выплату заработной платы работникам организаций бюджетной сферы в разрезе главных распорядителей бюджетный средств и категорий работников;
* расчета объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга;
* иные запросы (при необходимости).

**4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта**

Экспертиза законопроекта должна основываться на принципах полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита окружного бюджета, сбалансированности бюджета, адресности, прозрачности,подведомственности расходов бюджета.

**4.1. Подготовительный этап**

 На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа, а также состава показателей, представляемых в законопроекте, требованиям бюджетного законодательства, в том числе проверка соблюдения:

 - требований статьи 36 Бюджетного кодекса в части размещения законопроекта в средствах массовой информации;

 - сроков внесения законопроекта на рассмотрение Думы Чукотского автономного округа, предусмотренных статьей 185 Бюджетного кодекса и статьей 16 Закона о бюджетном процессе;

 - предусмотренных статьей 18 Закона о бюджетном процессе сроков представления законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа, в Счетную палату;

 - требований к основным характеристикам проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 14 Закона о бюджетном процессе;

 - требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе к составу и содержанию законопроекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа;

 - принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных статьями 29–38.2 Бюджетного кодекса;

 - порядка составления проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169–173, 174.1, 174.2, 179, 184 Бюджетного кодекса.

 Осуществляется проверка соответствия законопроекта документам стратегического планированиям Российской Федерации и Чукотского автономного округа, в том числе:

 - положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации;

 - указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

 - основным направлениям бюджетной и налоговой политики Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период.

 Результаты подготовительного этапа включаются в раздел «Общие положения» Заключения Счетной палаты на законопроект.

**4.2. Проведение экспертизы**

 На этапе проведения экспертизы законопроекта осуществляется проверка соответствия показателей законопроекта бюджетному законодательству, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа, а также проводится анализ обоснованности и достоверности показателей законопроекта.

 **4.2.1. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа, используемого для составления проекта окружного бюджета**

 Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

 - проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития округа на очередной финансовый год и плановый период и реалистичности расчета доходов и расходов законопроекта;

 - проверку соответствия показателей прогноза социально-экономического развития целевым показателям, определенным в Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 16 июля 2014 года №290-рп, в том числе анализ реализации прогноза социально-экономического развития по показателям отчетного года;

 - анализ обоснованности и достоверности основных показателей прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период.

 Проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития проводится на основе сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Чукотского автономного года за отчетный год и ожидаемых итогов текущего финансового года с прогнозными показателями социально-экономического развития Чукотского автономного округа текущего финансового года.

 **4.2.2. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Чукотского автономного округа**

 Осуществляются анализ основных параметров консолидированного бюджета Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период и проверка соответствия основных параметров консолидированного бюджета Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период документам стратегического планирования Чукотского автономного округа, в том числе:

 - основным направлениям бюджетной и налоговой политики Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

 - показателям Бюджетного прогноза Чукотского автономного округа на период до 2028 года, утвержденного распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 17 февраля 2017 года №66-рп.

 Анализ основных параметров консолидированного бюджета Чукотского автономного округа проводится на основе сопоставления утвержденных на текущий финансовый год показателей консолидированного бюджета Чукотского автономного округас прогнозными показателями консолидированного бюджета Чукотского автономного округа.

 **4.2.3. Основные характеристики и структурные особенности проекта закона Чукотского автономного округа**

Осуществляется анализ основных параметровокружного бюджета, характерных особенностей Законопроекта, в целях чего проводится:

* анализ законопроекта на соблюдение:

 - ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса при формировании окружного бюджета с дефицитом;

 - требований статьи 95 Бюджетного кодекса при установлении источников финансирования дефицита окружного бюджета;

 - требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса при установлении общего объема условно утверждаемых расходов на первый и второй год планового периода.

* анализ структуры расходов окружного бюджета по программным и непрограммным направлениям расходов, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов;
* анализ соотношения доходов, расходов окружного бюджета и государственного долга Чукотского автономного округа к валовому региональному продукту (ВРП) в динамике за отчетный финансовый год, текущий финансовый год (оценка), очередной финансовый год и плановый период.

**4.2.4. Анализ прогноза доходов проекта окружного бюджета**

 Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают проверку и анализ:

* соответствия доходов проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой политики;
* соответствия законопроекта нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов в окружной бюджет на очередной финансовый год и плановый период, установленным статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса;
* соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проекту федерального закона о проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
* соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, в части отнесения доходов, отраженных в законопроекте, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;
* соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, означающего реалистичность расчетов доходов проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
* соблюдения требований следующих статей Бюджетного кодекса:

- 58 по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

 - 59 в части принятия законов Чукотского автономного округа о внесении изменений в законодательство Чукотского автономного округа о налогах и сборах, в законы Чукотского автономного округа, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджетной системы Российской Федерации и вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения законопроекта в Думу Чукотского автономного округа (законы Чукотского автономного округа от 18.05.2015 № 47-ОЗ «О некоторых вопросах налогового регулирования в Чукотском автономном округе», от 25.11.2005 № 86-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов Чукотского автономного округа от отдельных федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в окружной бюджет»);

 - 174.1 в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения законопроекта в Думу Чукотского автономного округа законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Чукотского автономного округа;

 - 184.1 и статьи 12 Закона о бюджетном процессе в части анализа перечня главных администраторов доходов окружного бюджета;

* анализ налоговых и неналоговых доходов законопроекта в сравнении с ожидаемым исполнением доходов окружного бюджета за текущий финансовый год, а также фактическими доходами окружного бюджета за отчетный финансовый год;
* проверку обоснованности расчета прогноза:

- основных налоговых и неналоговых доходов проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- выпадающих доходов окружного бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 18 мая 2015 года № 47-ОЗ «О некоторых вопросах налогового регулирования в Чукотском автономном округе»;

* анализ влияния изменений федерального налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
* анализ учета предложений Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**4.2.5. Анализ реестра расходных обязательств Чукотского автономного округа**

Анализ реестра расходных обязательств Чукотского автономного округа проводится на:

- соответствие реестра требованиям порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2015 г. №103н;

- соблюдение норм бюджетного законодательства при ведении реестра расходных обязательств Чукотского автономного округа (статья 87 Бюджетного кодекса).

 **4.2.6. Анализ формирования расходов окружного бюджета**

 Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

* проверку соблюдения:

 - требований статьи 21 Бюджетного кодекса и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

 - принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса, в проекте окружного бюджета;

 - принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 Бюджетного кодекса и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте окружного бюджета;

 - принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса и означающего реалистичность расчета расходов в проекте окружного бюджета;

 - условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса, в проекте окружного бюджета;

 - требований статьи 79.1 Бюджетного кодекса в части отражения в проекте окружного бюджета раздельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета;

* анализ ведомственной структуры расходов окружного бюджета, утвержденных законом об окружном бюджете на текущий финансовый год и предусмотренных Законопроектом;
* анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации бюджетных расходов, утвержденных законом об окружном бюджете на текущий финансовый год и предусмотренных Законопроектом;
* анализ структуры утвержденных ассигнований окружного бюджета на текущий финансовый год и предусмотренных Законопроектом по видам расходов;
* анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов окружного бюджета;
* проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

 **4.2.7. Анализ формирования ассигнований окружного бюджета на реализацию государственных программ Чукотского автономного округа**

Анализ формирования расходов окружного бюджета на реализацию государственных программ осуществляется на основании проектов Паспортов государственных программ Чукотского автономного округа, пояснительной записки к Законопроекту, а также материалов об исполнении государственных программ по состоянию на 1 октября текущего финансового года и результатов экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты «Мониторинг реализации государственных программ Чукотского автономного округа» за 6 месяцев и 9 месяцев текущего года.

 Проверка и анализ обоснованности расходов законопроекта, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Чукотского автономного округа, предусматривают:

 - проверку соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса в части своевременности принятия нормативных правовых актов Чукотского автономного округа об утверждении (внесении изменений) государственных программ, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

 - анализ изменения структуры расходов проекта окружного бюджета, формируемых в рамках государственных программ, по сравнению с текущим финансовым годом;

 - сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) государственных программ, с целями, задачами и целевыми показателями в утвержденных государственных программах;

 - проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Чукотского автономного округа в законопроекте, показателям паспортов (проектов паспортов) государственных программ;

 Анализ основных параметров государственных программ Чукотского автономного округа проводится на основе сопоставления:

 - показателей, утвержденных Паспортом госпрограммы и Законом о бюджете на текущий финансовый год, с кассовыми расходами окружного бюджета, направленными на реализацию государственных программ, по состоянию на 1 октября текущего года;

 - показателей, отраженных в законопроекте, с показателями предыдущего финансового года.

 **4.2.8. Анализ формирования расходов окружного бюджета по непрограммным направлениям деятельности**

Проверка и анализ обоснованности расходов законопроекта, направляемых на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности предусматривают:

- проверку соответствия принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса;

- анализ динамики непрограммных расходов окружного бюджета за текущий финансовый год и предусмотренных Законопроектом;

- анализ структуры непрограммных расходов окружного бюджета.

 **4.2.9. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств**

Проверка и анализ формирования бюджетных ассигнований законопроекта, направляемых на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств предусматривают проверку:

 - соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств окружного бюджета и отраженных в законопроекте, требованиям статьей 21 и 74.1 Бюджетного кодекса;

 - соблюдения законодательства Чукотского автономного округа в части уровня индексации публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет окружного бюджета;

 **4.2.10. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов**

 Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, которые включают:

 - анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов в целом и по видам трансфертов;

 - анализ структуры распределения межбюджетных трансфертов в трехлетнем бюджетном цикле по разделам классификации бюджетных расходов;

 - анализ перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из окружного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий;

 - анализ изменения доли субсидий местным бюджетам из окружного бюджета, распределение которых между муниципальными образованиями установлено в законопроекте;

 - проверку соблюдения требований статей 58, 137, 138 и 139.1 Бюджетного кодекса;

 - проверка соблюдения ограничений, предусмотренных в пункте 5 статьи 140 Бюджетного кодекса по объему не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из окружного бюджета, размер которой не должен превышать 5 процентов общего объема соответствующей субвенции;

 - анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты;

 - проверку обоснованности объема межбюджетного трансферта бюджету Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования; - анализ методик и обоснованности расчетов объемов межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, представляемых одновременно с законопроектом в Думу Чукотского автономного округа в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

 **4.2.11. Анализ формирования источников внутреннего финансирования дефицита окружного бюджета**

 Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

* проверку соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита окружного бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса и означающего, что все источники финансирования дефицита окружного бюджета в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
* проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса:

 - статьи 92.1 в части установления предельного объема дефицита окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также ограничений по его финансированию, определяющих, что дефицит окружного бюджета не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов окружного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

 - статьи 93.1 в части норматива зачисления поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Чукотского автономного округа, в окружной бюджет (в случае отражения в законопроекте данных поступлений в составе источников финансирования дефицита окружного бюджета);

 - статей 93.2 и 93.3 в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из окружного бюджета, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

 - статьи 95 в части состава источников внутреннего финансирования дефицита окружного бюджета;

* оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включая оценку обоснованности:

 - планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Чукотского автономного округа (в соответствии с проектом прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чукотского автономного округа);

 - планируемых изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

 **4.2.12. Анализ формирования Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы**

 Осуществляется проверка обоснованности расходов Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа, включающая проверку соблюдения требований пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса в части утверждения объема бюджетных ассигнований Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа, в размере, не превышающем 3 процентов утверждаемого законопроектом общего объема расходов.

 **4.2.13. Государственный долг Чукотского автономного округа и расходы на его обслуживание**

 Осуществляются проверка и анализ государственного долга Чукотского автономного округа, которые предусматривают:

* проверку соблюдения требований следующих статей Бюджетного кодекса:

 - 99 к структуре и объему государственного долга Чукотского автономного округа;

 - 103 (пункт 2) в части осуществления государственных заимствований в целях финансирования дефицита окружного бюджета, а также погашения долговых обязательств;

 - 107 в части установления предельного объема государственного долга Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период, не превышающего утвержденный общий годовой объем доходов окружного бюджета и без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период;

 - 110.1, в соответствии с которой программа государственных внутренних заимствований Чукотского автономного округа является приложением к Закону Чукотского автономного округа об окружном бюджете;

 - 110.2, в соответствии с которой программа государственных гарантий Чукотского автономного округа на очередной финансовый год является приложением к Закону Чукотского автономного округа об окружном бюджете, а также соблюдения требований к структуре программы государственных гарантий Чукотского автономного округа

* анализ динамики предельного размера государственного долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание государственного долга Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными законом об окружном бюджете на текущий финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

 **4.2.14. Анализ текстовых статей проекта закона Чукотского автономного округа**

 Осуществляется проверка текстовых статей законопроекта, которая предусматривает проверку:

 - соответствия объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета проекту федерального закона о бюджете Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

 - наличия индексации отдельных видов расходов окружного бюджета по социальным и иным обязательствам, необходимость которой определена законопроектом и (или) иными нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа;

 - соответствия положениям статьи 74 Бюджетного кодекса, предусматривающим условия предоставления средств из окружного бюджета в порядке, установленном Правительством Чукотского автономного округа;

 - соответствия случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись окружного бюджета без внесения изменений в закон об окружном бюджете, предусмотренных законопроектом, случаям, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса;

 - соответствия целей установления государственных преференций целям, определенным статьей 19 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**4.3. Подготовка Заключения по результатам экспертизы Законопроекта**

 По результатам проведения экспертизы законопроекта оформляется заключение, отражающее результаты проведенного анализа.

Заключение Счетной палаты на законопроект формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа, используемого для составления проекта окружного бюджета.

3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Чукотского автономного округа.

4. Основные характеристики и структурные особенности проекта закона Чукотского автономного округа.

5. Анализ прогноза доходов проекта окружного бюджета.

6. Анализ реестра расходных обязательств Чукотского автономного округа.

7. Анализ формирования расходов окружного бюджета.

8. Анализ формирования ассигнований окружного бюджета на реализацию государственных программ Чукотского автономного округа.

9. Анализ формирования расходов окружного бюджета по непрограммным направлениям деятельности.

10. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.

11. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов.

12. Анализ формирования источников внутреннего финансирования дефицита окружного бюджета, Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы.

13. Государственный долг Чукотского автономного округа и расходы на его обслуживание.

14. Анализ текстовых статей проекта закона Чукотского автономного округа.

15. Выводы и рекомендации Счетной палаты.

 16. Приложения.

 Структура Заключения Счетной палаты на законопроект может быть изменена с учетом его специфики.

 К заключению Счетной палаты оформляются приложения:

 Приложение №1 «Анализ доходов окружного бюджета в разрезе источников поступлений за текущий финансовый год (оценка) и предусматриваемых Законопроектом».

 Приложение №2 «Перечень нарушений, выявленных при анализе реестра расходных обязательств Чукотского автономного округа» (при необходимости).

 Приложение №3 «Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации бюджетных расходов, утвержденных законом об окружном бюджете на текущий финансовый год и предусмотренных Законопроектом».

 Приложение №4 «Информация об объемах планируемых расходов окружного бюджета в разрезе главных распорядителей средств окружного бюджета».

 Приложение №5 «Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на реализацию государственных программ Чукотского автономного округа».

 Приложение №6 «Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на исполнение публичных нормативных обязательств».

Приложение №7 «Информация об отклонениях, выявленных в ходе анализа соответствия расчетов распределения муниципальным образованиям субвенций, представленных к Законопроекту, объемам, определенным по методике (проекты расчетов) распределения межбюджетных трансфертов» (при необходимости).

**5. Порядок взаимодействия между аудиторскими направлениями Счетной палаты в ходе проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения на законопроект**

5.1. Приказом Председателя Счетной палаты назначается аудитор, ответственный за проведение экспертизы законопроекта и подготовку заключения на законопроект.

5.2. Аудитором, ответственным за проведение экспертизы законопроекта, подготавливается проект приказа о распределении участков по проведению экспертизы законопроекта между аудиторскими направлениями, который утверждается Председателем Счетной палаты.

5.3. Результаты проведенной экспертизы законопроекта по своим направлениям аудиторы оформляют на бумажном и электронном носителях (с приложением предложений и таблиц) и направляют их аудитору, ответственному за проведение экспертизы законопроекта.

5.4. Аудитор, ответственный за проведение экспертизы законопроекта, формирует заключение на законопроект.

5.5. Заключение Счетной палаты на законопроект представляется на рассмотрение Коллегии Счетной палаты. После утверждения заключение направляется в Думу Чукотского автономного округа и Губернатору Чукотского автономного округа.