**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**───────────────────────────────────────────────────────────────────────**

Утвержден приказом Счетной палаты

Чукотского автономного округа

от 19 июля 2017 года № 74-о/д

 Рассмотрен и одобрен решением

 Коллегии Счетной палаты

 Чукотского автономного округа

 (протокол от19.07.2017г.№ 11)

Стандарт

финансового контроля (СФК)

«Порядок проведения финансово-экономической

экспертизы проектов государственных программ

Чукотского автономного округа»

Действует с 1 августа 2017 года

**Анадырь**

**2017**

Содержание

1. Общие положения………………………………………………………………3

2. Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ…...4

3. Оформление результатов экспертизы ……………………………………..…6

4. Заключительные положения……………………………………………….…..7

**1.  Общие положения**

1.1. Стандарт **"**Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Чукотского автономного округа" (далее – Стандарт) разработан в соответствии Федеральным законом от  7  февраля 2011  года №  6‑ФЗ "Об  общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Закон № 6‑ФЗ), с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 года №21К(854))и Стандарта "Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Чукотского автономного округа", утвержденного приказом Счетной палаты Чукотского автономного округа (далее - Счетная палата) от 30 декабря 2011 года № 98-о/д.

1.2. Правовые основы проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Чукотского автономного округа (далее - экспертиза проектов государственных программ) основываются на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона № 6‑ФЗ и Законов Чукотского автономного округа от  30  июня 1998  года №  36‑ОЗ "О  Счетной палате Чукотского автономного округа", от 24 мая 2002 года № 31-ОЗ "О бюджетном процессе в Чукотском автономном округе".

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Счетной палатой экспертизы проектов государственных программ в пределах полномочий Счетной палаты.

1.4. Стандарт является обязательным для применения всеми сотрудниками Счетной палаты и привлеченными, при необходимости, сторонними экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта государственной программы.

1.5. Целью проведения экспертизы проектов государственных программ является рассмотрение содержания и оценка проекта на предмет достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чукотского автономного округа в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности округа.

1.6. Основными задачами экспертизы проекта государственной программы является оценка:

* соответствия положений проекта государственной программы нормам бюджетного законодательства;
* полноты анализа предметной ситуации и ее факторов, обосновывающих необходимость реализации программы;
* корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) государственной программы;
* целостности и связанности задач государственной программы и мероприятий по их выполнению и показателей оценки результативности государственной программы;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей государственной программы и источники их финансирования.

**2. Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ**

2.1. Проведение экспертизы проектов государственных программ осуществляется соответствующим аудиторским направлением.

2.2. Правительство Чукотского автономного округа представляет проекты государственных программ Чукотского автономного округа в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 24 мая 2002 года №31-ОЗ «О бюджетном процессе в Чукотском автономном округе».

Проекты государственных программ представляются в Счетную палату на бумажных носителях и в электронном виде.

2.3. Предмет экспертизы проектов государственных программ и организационные основы проведения экспертизы проектов государственных программ определены пунктами 3.5., 4 СФК «Общие правила проведения финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Чукотского автономного округа».

2.4. Экспертиза проекта государственной программы включает в себя четыре основных этапа:

- анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, приоритетам социально-экономического развития Чукотского автономного округа в соответствующей сфере;

- анализ структуры и содержания государственной программы (целевые индикаторы (показатели) государственной программы, механизм её реализации, организация управления и контроль за ходом реализации государственной программы);

- анализ ресурсного обеспечения государственной программы;

- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

2.5. Первый этап экспертизы включает в себя анализ:

- федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии целей и задач проекта государственной программы посланиям Президента Российской Федерации; указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года; целям и задачам аналогичной государственной программы Российской Федерации (при её наличии);

- нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм и отдельных мероприятий государственной программы основным приоритетам социально-экономического развития округа, ориентированности на развитие соответствующей сферы.

2.6. Второй этап экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры государственной программы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей, прогноза конечных результатов, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы, механизма реализации отдельных мероприятий.

На данном этапе анализируется соответствие структуры государственной программы требованиям, установленным Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 сентября 2013 года № 359 «Об  утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа».

В ходе данного анализа могут формироваться выводы о:

1) соответствии:

- наименования проекта государственной программы, представленного в Счетную палату для проведения экспертизы, наименованию, указанному в Перечне государственных программ Чукотского автономного округа;

- состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте государственной программы, составу главных распорядителей и получателей средств окружного бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования по данной государственной программе законом об окружном бюджете;

- перечня входящих в государственной программу подпрограмм перечню, предусмотренному законом об окружном бюджете, анализ изменений перечня подпрограмм;

- целей государственной программы поставленной проблеме и планируемых задач целям государственной программы;

- подпрограмм и отдельных мероприятий государственной программы её задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;

- подпрограмм и мероприятий государственной программы полномочиям органов государственной власти Чукотского автономного округа согласно действующему законодательству;

2) обоснованности сроков реализации государственной программы в целом и каждого программного мероприятия в частности;

3) достаточности раскрытия в государственной программе информации о содержании её подпрограмм, мероприятий;

При анализе целевых показателей могут формироваться выводы о:

**-**четкости формулировок, простоте понимания индикаторов;

- их соответствии (непосредственной зависимости) задачам государственной программы;

- наличии измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- наличии достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями.

В ходе анализа механизма реализации, организации управления и контроля за ходом реализации государственной программы могут формироваться выводы о степени раскрытия в механизме реализации государственной программы способов достижения её целей и ожидаемых результатов, фактов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению, реалистичности сроков реализации.

2.7. Третий этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения на реализацию целей государственной программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых объемов расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям государственной программы.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- наличии в государственной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;

- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;

- полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий (при их наличии провести анализ и дать оценку на соответствие требованиям действующего законодательства);

- недостаточности или избыточности ресурсов для выполнения необходимых мероприятий.

2.8. Четвертый этап экспертизы заключается в обобщении выводов, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта государственной программы.

При экспертизе проектов государственных программ учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз государственных программ, проведенных в предшествующие годы.

В случае наличия в проекте государственной программы нарушений законодательных и других нормативных правовых актов, они отмечаются в заключении Счетной палаты с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих законодательных и других нормативных правовых актов, а также конкретных норм (статей, частей, пунктов и др.).

В случае наличия в проекте государственной программы недостатков и недочетов, они отмечаются в заключении Счетной палаты с изложением их сути.

2.9. При проведении экспертизы проекта государственной программы осуществляется оценка коррупционных факторов в порядке, установленном стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Чукотского автономного округа "Порядок проведения оценки коррупционных рисков".

**3. Оформление результатов экспертизы**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Счетной палаты на проект нормативного правового акта (далее – заключение), которое должно соответствовать содержанию экспертизы и включать исчерпывающие выводы по закрепленным областям исследования. Все выводы должны быть объективны и обоснованы соответствующими нормативными актами, результатами анализа контрольных мероприятий, статистической и иной, предусмотренной к использованию, информацией. Изложение должно быть системным, четким, лаконичным и доступным для понимания.

 3.2. Заключение состоит из разделов, наименование которых соответствует основным этапам экспертизы, и отражает наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы проекта государственной программы.

 3.3. В случае наличия в проекте программы нарушений (недостатков) они отмечаются в заключении с изложением сути нарушения (недостатков) и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов).

 3.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении на проект программы данный факт необходимо отразить.

 3.5. Заключение Счетной палаты не должно содержать предложение о принятии (отклонении) проекта Программы к рассмотрению Думой Чукотского автономного округа, Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа, а также политических оценок проекта программы.

 Все суждения и оценки, отраженные в Заключении Счетной палаты, должны быть объективными, убедительными, лаконичными и мотивированными, с указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Чукотского автономного округа и конкретных норм. При этом необходимо учитывать, что акты толкования норм права в форме разъяснительных писем органов государственной власти, актов судебных органов в форме решений, постановлений или определений, научные статьи в области юриспруденции, экономики и финансов могут быть использованы при проведении экспертизы проектов программ только в качестве справочного материала, не имеющего нормативной силы. Ссылки на данные документы для обоснования позиции эксперта, при отсутствии ссылок на соответствующие нормативные правовые акты, являются недопустимыми.

 Заключение, оформленное по результатам экспертизы, с сопроводительным письмом и со всеми документами, приложенными к проекту Программы(при условии если в адрес Счетной палаты представлены оригиналы), направляется в адрес Правительства Чукотского автономного округа и Думы Чукотского автономного округа, а также иным должностным лицам, определяемым Председателем Счетной палаты или его заместителем.

**5.  Заключительные положения**

5.1. Настоящий Стандарт вступает в силу с 1 августа2017года.