**Отчет о деятельности Совета контрольно-счетных органов**

**Чукотского автономного округа за 2020 год**

1. **Общие положения.**

Совет контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа (далее – Совет КСО) является совещательным органом, созданным в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в рамках организации взаимодействия между Счетной палатой Чукотского автономного округа (далее – Счетная палата) и контрольно-счетными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа (далее – МКСО).

В 2020 году Совет КСО осуществлял свою деятельность в соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год[[1]](#footnote-1).

22 апреля 2020 года и 21 декабря 2020 года состоялось Совместное заседание Президиума и Совета КСО Чукотского автономного округа на базе Счетной палаты. В связи с действующими на территории Чукотского автономного округа мерами по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) заседания проведены в заочной форме. На совместном заседании:

- подведены основные итоги работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Чукотского автономного округа за 2019 год;

- рассмотрены результаты мониторинга и анализа работы МКСО за 9 месяцев 2020 года;

- рассмотрены результаты мониторинга практического применения МКСО Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля, по состоянию на 1 октября 2020 года;

- поставлены задачи на 2021 год в сфере внешнего финансового государственного (муниципального) контроля на территории Чукотского автономного округа.

По результатам рассмотренных вопросов контрольно-счетным органам Чукотского автономного округа даны соответствующие протокольные поручения.

**II. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа**

В 2020 году МКСО проведено 124мероприятий (28 контрольных и 96 экспертно-аналитических). МКСО в ходе реализации полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, проведено 125 экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

Динамика проведенных МКСО мероприятий за 2019-2020 годы отражена на рисунке 1, основные показатели МКСО за 2020 год - в таблице №1.

единиц

Рис.1

Таблица №1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МКСО** | **Контрольная деятельность** | | **Экспертно-аналитическая деятельность** | |
| **Количество проведенных КМ** | **Объем проверенных средств, млн.руб.** | **Количество проведенных ЭАМ** | **Количество экспертиз МПА** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Контрольно-счётный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь | 9 | 3 240,1 | 16 | 10 |
| Контрольно-счетный орган Анадырского МР | 3 | 73,4 | 27 | 6 |
| Счетная палата муниципального образования Билибинский МР | 3 | 105,5 | 12 | 25 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Эгвекинот | 4 | 73,1 | 7 | 25 |
| Счетная палата Провиденского городского округа | 2 | 108,1 | 9 | 16 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Певек | 4 | 630,9 | 13 | 31 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования Чукотский муниципальный район | 3 | 894,0 | 12 | 12 |
| **Всего** | **28** | **5 125,1** | **96** | **125** |

За отчетный год мероприятиями были охвачены 162 объекта, в том числе: контрольными мероприятиями – 66 объектов, экспертно-аналитическими – 96. Объем проверенных в ходе контрольных мероприятий средств составил 5 125,1 млн. рублей.

Выявлено 779 нарушений действующего законодательства на общую сумму 906,4 млн. рублей (17,7 % в объеме проверенных средств). Кроме того, в 2020 году пятью МКСО установлено 53 факта неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 1 298,1 млн. рублей. Установлено 10 фактов нецелевого использования бюджетных средств в сумме 575,2 тыс. рублей (Контрольно-счетная палата МО Чукотский муниципальный район).

Данные о выявленных нарушениях и неэффективном использовании бюджетных средств в разрезе МКСО приведены в таблице №2.

Таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МКСО** | **Выявлено нарушений и недостатков** | | **Неэффективное использование бюджетных средств** | |
| **Количество** | **Сумма, млн.руб.** | **Количество** | **Сумма, млн.руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Контрольно-счётный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь | 48 | 741,0 | 14 | 1 272,6 |
| Контрольно-счетный орган Анадырского МР | 41 | 13,1 | - | - |
| Счетная палата муниципального образования Билибинский МР | 20 | 9,8 | 6 | 0,3 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Эгвекинот | 28 | 2,1 | 12 | 0,4 |
| Счетная палата Провиденского городского округа | 384 | 39,9 | 3 | 18,4 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Певек | 59 | 36,1 | 18 | 6,4 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования Чукотский муниципальный район | 199 | 64,4 | - | - |
| **Всего** | **779** | **906,4** | **53** | **1 298,1** |

Динамика выявленных нарушений за 2019 – 2020 годы представлена на рисунке 2.

млн.рублей

Рис.2

В стоимостной оценке наибольший объем выявленных нарушений приходится на нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 654,1 млн. рублей или 72,2%, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 127,1 млн. рублей или 14,0 %, иные нарушения составили в сумме 78,3 млн. рублей или 8,6%. За двухлетний период наблюдается рост всех видов выявленных нарушений. Значительно возросло количество нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (со 139 в 2019 году до 317 в 2020 году), иных нарушений (с 51 нарушения в 2019 году до 179 в 2020 году) и нарушения при формировании и исполнении бюджетов (с 35 в 2019 году до 83 в 2020 году).

В течение года, в целях устранения выявленных нарушений, МКСО в адрес проверяемых объектов направлено 30 представлений, из которых 26 выполнены в установленные сроки и по 4 представлениям сроки выполнения не наступили.

В 2020 году в пределахполномочий в правоохранительные органы направлено 6 материалов, возбуждено 1 уголовное дело (Контрольно-счетный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь), 9 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В соответствии с представлениями МКСО устранены 48 нарушений на общую сумму 67,4 млн.рублей, из них 1,4 млн.рублей возмещено в бюджет.

Информация о деятельности муниципальных контрольных органов размещалась в отчетном периоде на официальном сайтах всех МКСО.

**III. Взаимодействие при подготовке к совместным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Чукотского автономного округа**

В 2020 году Счетной палатой проведено совместно с МКСО три контрольных мероприятия.

С Контрольно-счетной палатой городского округа Певек два контрольных мероприятия:

Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию **регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»** в Чукотском автономном округе в 2019 году охвачено 3 объекта. В ходе контрольного мероприятия подтверждена законность предоставления и использования бюджетных средств в общей сумме 26,23 млн. рублей (с учетом софинансирования местных бюджетов в объеме 1,46 млн. рублей), направленных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»в Чукотском автономном округе в 2019 году.

Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) **использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета бюджету муниципального образования городской округ Певек в 2019 году** проведена на 6 объектах. Общий объем проверенных средств составил 418, 67 млн. рублей. В ходе проверки выявлено 17 процедурных нарушений, не имеющих финансовой оценки, и 52 нарушения, финансовая оценка которых составила 545,1 тыс. рублей, выявлено 7 фактов нецелевого расходования бюджетных средств в общей сумме 20,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлено представление об устранении выявленных нарушений Главе Администрации городского округа Певек и информационное письмо в адрес Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа.

Представление Счетной палаты выполнено Администрацией городского округа Певек в установленный срок. Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа внесены изменения в отдельные положения Соглашения о предоставлении субсидии из окружного бюджета бюджету городского округа Певек и организован контроль за соблюдением условий Соглашения.

Совместно с  Контрольно-счетной палатой муниципального образования Чукотский муниципальный район проведена **проверка годового отчета об исполнении бюджета Чукотского муниципального района за 2019 год, а также законности и результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета бюджету муниципального образования Чукотский муниципальный район в 2019 году**. Объектами проверки являлись 10 получателей бюджетных средств. Общий объем проверенных средств составил 719,2 млн. рублей.

В 2019 году бюджет муниципального образования исполнен по доходам в сумме 1 339,65 млн. рублей, по расходам 1 308,82 млн. рублей, профицит составил 30,83 млн. рублей. Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2020 года составил 19,5 млн. рублей (бюджетный кредит).

Счетной палатой установлено, что в отсутствие бюджетных обязательств допущена переплата платежей в бюджет на сумму 0,74 млн. рублей. Недобросовестное исполнение полномочий ответственными должностными лицами привело к оплате штрафов и пени за выявленные нарушения законодательства и судебных издержек в сумме 0,23 млн. рублей

В девяти бюджетных образовательных учреждениях за счет средств субвенции, предоставленных в виде субсидий на выполнение муниципального задания на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования оплачены штрафы и пени в сумме 0,54 млн. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

С целью устранения выявленных нарушений, Счетной палатой Главе Чукотского муниципального района направлено Представление. В рамках устранения нарушений и недостатков Администрацией муниципального образования Чукотский муниципальный район проведены следующие мероприятия:

- осуществлена инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности (жилые помещения) и инвентаризация расчетов по платежам в бюджеты, в результате которой задолженность по налоговым и иным обязательным платежам будет зачтена в текущем году в счет имеющейся переплаты прошлых лет;

- организована работа по приведению договоров найма жилых помещений специализированного жилищного фонда муниципального образования в соответствие с требованиями Жилищного кодекса РФ;

- в бюджет муниципального образования Чукотский муниципальный район поступили средства в размере 382,6 тыс. рублей – плата за наем жилых помещений, включенных в жилищный фонд коммерческого использования;

- Администрацией муниципального образования Чукотский МР утверждена типовая форма трудового контракта с муниципальным служащим;

- штатные расписания Администрации и Управления финансов, экономики и имущественных отношений муниципального образования Чукотский муниципальный район приведены в соответствие с требованиями статьи 35.2 Устава Чукотского муниципального района.

**IV.  Информационно-методическое, аналитическое взаимодействие**

В соответствии с Планом работы СКСО на 2020 год в отчетном периоде Счетной палатой и МКСО в рамках информационно-методического, аналитического обеспечения деятельности МКСО выполнены следующие мероприятия:

- подготовка аналитической записки о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2019 году;

- мониторинг практического применения контрольно-счетными органами Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) по состоянию на 1 октября 2020 года;

- мониторинг и анализ работы муниципальных контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа за 9 месяцев 2020 года;

- анализ практики осуществления контрольно-счетными органами полномочий в сфере противодействия коррупции;

- мониторинг информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов по состоянию на 1 октября 2020 года.

В ходе мониторинга практического применения контрольно-счетными органами Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) по состоянию на 1 октября 2020 года, выявлено что при установлении нарушений МКСО используют разные подходы к оценке неэффективности использования муниципальных средств.

Счетная палата обращает внимание МКСО, что единый подход к использованию Классификатора сделает возможным сопоставление основных показателей деятельности Счетной палаты и муниципальных контрольно-счётных органов и рекомендует муниципальным контрольно-счетным органам округа более активно использовать Классификатор в своей работе как на этапе подготовки к контрольному мероприятию, так и на этапе подведения его итогов.

Также, Счетная палата рекомендует МКСО округа при квалификации и классификации фактов неэффективного использования государственных средств и имущества применять рекомендации Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии, отраженные в «Справке по результатам анализа практики контрольно-счетных органов по квалификации и классификации фактов неэффективного использования государственных средств и имущества, а также ущерба публично-правовому образованию (в рамках формирования единых подходов к квалификации неэффективного использования бюджетных средств)».

1. Утвержден решением заочного заседания Президиума Совета КСО от 22.04.2020 года [↑](#footnote-ref-1)