**ИНФОРМАЦИЯ**

**о работе Счетной палаты Чукотского автономного округа**

**за 3 квартал 2018 года**

Информация о работе Счетной палаты за 3 квартал 2018 года подготовлена в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Чукотского автономного округа «О Счетной палате Чукотского автономного округа».

1. **Общие итоги работы Счетной палаты в 3 квартале 2018 года**

В отчетном квартале Счетной палатой проведено 13 плановых мероприятий, в том числе 4 контрольных и 9 экспертно-аналитических, которыми охвачено 46 объектов: 15 органов исполнительной власти, 23 органа местного самоуправления, Чукотский территориальный фонд ОМС и 7 иных хозяйствующих субъектов.

В третьем квартале проведено одно параллельное контрольное мероприятие одно параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами субъектов Дальневосточного федерального округа, два совместных экспертно-аналитических мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации и одно контрольное мероприятие по обращению Прокуратуры Чукотского автономного округа. По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлено 7 актов, 7 отчетов, 30 заключений.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 1920,8 млн.рублей. В ходе внешнего государственного финансового контроля выявлено 25 нарушений в финансово-бюджетной сфере, финансовая оценка которых составила 18,9 млн.рублей. Кроме этого выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 7,4 млн.рублей.

Для устранения выявленных нарушений, проверенным объектам направлено 3 представления, из которых одно представление исполнено в установленные сроки, по двум представлениям сроки исполнения не наступили. В органы исполнительной власти и органы местного самоуправления направлено 28 информационных писем. По результатам двух контрольных мероприятий, материалы переданы в Прокуратуру Чукотского автономного округа.

В отчетном квартале проведено 10 финансово-экономических экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, в том числе: 1 проект закона, 7 проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в государственные программы и 2 по проектам иных нормативных правовых актов. При этом два проекта по внесению изменений в государственные программы прошли экспертизу с существенными замечаниями. Инициаторам проектов предложено доработать проекты и направить их в Счетную палату на повторную экспертизу. По состоянию на 1 октября текущего года, указанные проекты на экспертизу в Счетную палату не поступали.

В отчетном квартале Счетная палата обратилась в Прокуратуру Чукотского автономного округа для принятия мер прокурорского реагирования на длящееся нарушение действующего законодательства в части применения нормативов отопления, утвержденных органами местного самоуправления, при расчете региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, используемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на первое и второе полугодие 2018 года для собственников жилых помещений, пользователей жилых помещений, собственников в МКД, признанных аварийными, собственников жилых домов для Билибинского и Чукотского муниципальных районов. По результатам рассмотрения обращения Счетной палаты, Прокурором округа в адрес Правительства Чукотского автономного округа вынесено представление.

Гласность и открытость Счетной палаты при исполнении установленных полномочий обеспечивалась посредством размещения информационных материалов о деятельности: на официальном сайте Счетной палаты размещено 37 информационных материалов, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации 20 информационных материалов и 13 на портале ЕГИС государственного финансового аудита (контроля). В соответствии с действующим законодательством все отчеты по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям направлялись Думе и Губернатору Чукотского автономного округа.

В третьем квартале проведено 6 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассматривались основные вопросы деятельности Счетной палаты.

В отчетном периоде два сотрудника Счетной палаты повысили свою квалификацию на курсах: «Государственная служба: правовые и организационно- методические вопросы» и «Государственный и муниципальный финансовый контроль». Специалисты Счетной палаты в течение 3 квартала принимали участие в видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

**2.Результаты контрольных мероприятий**

**Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета на организацию детского отдыха в 2017 году и истекшем периоде 2018 года, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и детей, посещающих учреждения дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности** проведена в Департаменте образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа (далее – Департамент образования) и Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного образования Чукотского автономного округа «Окружная детско-юношеская спортивная школа».

Проверка проводилась с элементами аудита эффективности, с целью установления нормативной обеспеченности и законности процесса использования средств окружного бюджета, направленных на организацию детского отдыха в Чукотском автономном округе, а также результативности использования бюджетных средств.

В проверяемом периоде бюджетные средства в сумме 175,22 млн.рублей, предусмотренные на организацию детского отдыха, направлены на реализацию мероприятия в полном объеме и на иные цели не отвлекались. Основной критерий оценки эффективности – количество детей, охваченных организованным детским отдыхом при реализации мероприятий достигнут.Причем это показатель ежегодно увеличивается, что оказывает положительное влияние на здоровье детей.

В то же время, установлены недостатки нормативного правового регулирования мероприятий, так Департаментом образования:

- не разработан Порядок формирования групп детей для участия в общероссийской Кремлевской елке, что свидетельствует о коррупционных рисках, заложенных в системе управления программных мероприятий. В 2017 году Департаментом самостоятельно принято решение о направлении группы детей в количестве 15 человек для участия в мероприятии;

- не разработано Положение о межведомственной комиссии по организации труда, развития, отдыха, оздоровления детей и подростков Чукотского автономного округа.

Департаментом не обеспечен контроль соблюдения муниципальными образованиями Билибинского муниципального района и Провиденского городского округа условий предоставления из окружного бюджета субсидии, которыми не были достигнуты показатели результативности использования субсидии на оплату стоимости питания детей в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей (пришкольных площадках), что привело к безрезультатным расходам окружного бюджета в общей сумме 0,262 млн.рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 3.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа, утвержденного Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 сентября 2013 года №359, в Перечне целевых индикаторов (показателей) Государственной программы не установлен целевой индикатор, характеризующий реализацию программного мероприятия «Организация и проведение летней физкультурно-оздоровительной кампании для учащихся учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности».

По результатам контрольного мероприятия в адрес Департамента образования направлено представление Счетной палаты. Информационное письмо о коррупционных рисках (недостаточность административных процедур), выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлено в Прокуратуру Чукотского автономного округа.

В рамках исполнения представления, а также по итогам проверки Прокуратуры, Департаментом образования утвержден Порядок формирования групп детей для участия в общероссийской новогодней елке в Государственном Кремлевском дворце, разработан и находится в стадии согласования проект Постановления Правительства «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по организации труда, развития, отдыха, оздоровления детей и подростков Чукотского автономного округа» и проект «О внесении изменений в Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 29 декабря 2015 года №658» в целях установления целевого индикатора, характеризующего реализацию программного мероприятия.

**Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» за 2017 год и истекший период 2018 года, в части использования средств, выделенных СПК «Чукотка»** проведена в Департаменте промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент) и Сельскохозяйственном перерабатывающем снабженческо-сбытовом потребительском кооперативе «Чукотка» (далее – СПК «Чукотка», кооператив).

СПК «Чукотка» создан в июле 2015 года и в соответствии с Уставом является некоммерческой организацией, созданной с целью удовлетворения потребностей в переработке и сбыте сельскохозяйственной продукции, входящих в его состав 17-ти сельскохозяйственных товаропроизводителей. Основными видами деятельности СПК «Чукотка», в соответствии с Уставом, является переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции, обеспечение товарами, необходимыми для сельскохозяйственного производства, потребительскими товарами (продовольствием, одеждой, топливом и др.), механизированное обслуживание сельскохозяйственных предприятий, выполнение транспортных, ремонтных, строительных работ. Согласно Уставу, не менее 50% работ (услуг), выполняемых кооперативом, должно осуществляться для членов кооператива. Проверка показала, что положение Устава не выполнялось, в 2017 году на оленеубойном пункте на 94 км близ с. Амгуэма, принадлежащем кооперативу, забой оленей произвел только один сельхозтоваропроизводитель – МУП СХП «Амгуэма». Информация и документы, подтверждающие осуществление других работ (услуг) для членов кооператива в ходе проверки не представлены.

За период со дня образования, СПК «Чукотка» из окружного и федерального бюджета предоставлены субсидии по 10-ти направлениям в общей сумме 276,98 млн. рублей. В ходе проверки установлено что, несмотря на значительный объем государственной финансовой поддержки, полученной СПК «Чукотка» на развитие кооператива, целевые показатели, предусмотренные Программой развития СПК «Чукотка», наличие которой было основным условием получения грантов в 2015-2016 годах, не достигнуты. Проверка показала, что средства гранта на развитие материально-технической базы, полученные кооперативом в 2015-2017 годах, использованы неэффективно – работы по капитальному ремонту оленеубойного пункта на 94 км близ с.Амгуэма, в рамках заключенного с АО «ЧТК» договора подряда общей стоимостью работ 102,68 млн.рублей проведены некачественно, что было выявлено во время проведения забойной кампании в 2017 году. Приобретенная лиофильная сушка на оленеубойном пункте не используется, на сегодняшний день дорогостоящее оборудование стоимостью 9,46 млн.рублей простаивает.

В нарушение условий соглашения о предоставлении гранта, до настоящего времени не поставлены два Снегоболотохода с прицепом на сумму 7,12 млн.рублей, оплата за которые произведена кооперативом еще в 2016 году. Задержка поставки спецтехники, предназначенной для перевозки сельскохозяйственной продукции, на срок около 2-х лет, свидетельствует об отвлечении бюджетных средств в дебиторскую задолженность, и как следствие, неэффективном их использовании. Пункты сбора дикоросов в районах округа не созданы, закупленные СПК «Чукотка» 10 сборных морозильных камер в комплекте с морозильными агрегатами хранятся на складе кооператива.

Счетной палатой установлено, что в нарушение условий соглашения о предоставлении гранта на приобретение спецтехники, СПК «Чукотка» в период 2016-2017 годов не обеспечена закупка и поставка в округ 17 единиц тракторов стоимостью 35,37 млн.рублей, предназначенных для сельхозпредприятий округа, входящих в состав кооператива. Отсутствие спецтехники негативно сказалось на выполнении целевых индикаторов сельскохозяйственного производства.

Проверка показала, что в проверяемом периоде кооперативу неправомерно предоставлена субсидия на стимулирование производства мяса оленей в общей сумме 4,78 млн.рублей для оплаты труда работников административно-управленческого персонала.

Счетной палатой в ходе проверки в СПК «Чукотка» установлено отсутствие первичных документов, подтверждающих расходы, произведенные за счет средств субсидии на доставку мясной продукции оленеводства от забойных пунктов до торгово-перерабатывающего предприятия, на общую сумму 9,90 млн.рублей.

По итогам контрольного мероприятия, для устранения выявленных нарушений, Счетной палатой направлены представления Департаменту и СПК «Чукотка». В адрес Управления Федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу направлено информационное письмо о выявленных в СПК «Чукотка» нарушениях, касающихся ведения бухгалтерского учета и отсутствия регистрации фактически осуществляемых кооперативом видов экономической деятельности. Кроме того, копии материалов контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Чукотского автономного округа.

Сроки исполнения представлений не наступили и их исполнение находится на контроле Счетной палаты.

**Проверка реализации мероприятий приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» в Чукотском автономном округе, в рамках Государственной программы Чукотского автономного округа «Развитие здравоохранения Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» за 2017 год** проведена в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Чукотская окружная больница» (далее – Окружная больница) и Департаменте социальной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент социальной политики). Контрольное мероприятие проводилась с целью установления нормативной обеспеченности приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» в Чукотском автономном округе (далее – приоритетный проект), а также законности и результативности использования бюджетных средств на реализацию мероприятия приоритетного проекта за 2017 год. Проверкой установлено следующее.

Чукотский автономный округ включен в состав участников федерального проекта «Развитие санавиации» на условиях софинансирования расходов по приоритетному проекту. Финансовое обеспечение мероприятия на 2017 год составило 172,88 млн.рублей, при этом за счет средств субсидии из федерального бюджета – 154,89 млн.рублей, окружного бюджета – 17, 99 млн.рублей.

Правительством Чукотского автономного округа соблюдены основные этапы и контрольные точки реализации приоритетного проекта, разработаны и утверждены нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие организацию и проведение санитарно-авиационной эвакуации.

В рамках приоритетного проекта предприятием ЧукотАВИА оказаны ГБУЗ «Чукотская окружная больница» авиационные услуги на сумму 172,88 млн.рублей, в том числе: на выполнение полетов воздушными судами – 116,26 млн.рублей, на предполетное дежурство –  56,62 млн.рублей.

При проверке первичных учетных документов, установлено, что при транспортировке пациентов и медицинских работников, не предусмотрено страхование их жизни (ответственность перевозчика за причинение вреда жизни или здоровью пассажира воздушного судна). Статьей 117 Воздушного кодекса предусмотрена ответственность перевозчика за причинение вреда жизни или здоровью пассажира воздушного судна, в то время как статус пациента и медицинского работника при осуществлении санитарно-авиационной эвакуации воздушными судами, нормативно не определен.

Показатель результативности приоритетного проекта по мероприятию «Закупка авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах» (71% на 2017 год) составил 100% к плановому значению.

Несмотря на выполнение приоритетного проекта в целом, Счетная палата отмечает недостаточный контроль Департамента социальной политики, так:

- до настоящего времени не синхронизированы между собой программа «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в Чукотском автономном округе, на 2017-2019 годы» и Государственная программа «Развитие здравоохранения Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы», в части объемов финансирования мероприятия приоритетного проекта;

- в отчете об исполнении Государственной программы за 2017 год, представленном Департаментом социальной политики, отсутствует полная информация о реализации мероприятия приоритетного проекта, кроме того, с момента утверждения проекта, материалы его реализации не размещаются на официальном сайте Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков, Департаменту социальной политики направлено информационное письмо с соответствующими рекомендациями, исполнение которых находится на контроле Счетной палаты.

**Проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию Государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014-2022 годы» Подпрограммы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог», мероприятий по реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения и сооружений на них за 2014-2017 годы** проведена в Департаменте промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа и Государственном казённом учреждении Чукотского автономного округа «Управление автомобильных дорог Чукотского автономного округа».

Законами об окружном бюджете на 2014-2017 годы утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия Подпрограммы в объеме 997 590,4 тыс. рублей. В 2014 - 2017 годах исполнение основного мероприятия Подпрограммы составило 952 944,6 тыс. рублей, или 95,5 % от утвержденных ассигнований. Причинами низкого исполнения основного программного мероприятия в 2014 году – 117 356,9 тыс. рублей или 77,5% являлось отсутствие средств в окружном бюджете, а также неисполнение обязательств подрядчиком, в связи с поздней поставкой на объект техники, оборудования и материалов, необходимых для проведения работ.

Фактическое выполнение работ за 2015-2016 годы составило 728 737,8 тыс. рублей или 99,7% от утвержденных ассигнований. В 2017 году работы выполнены на сумму 106 849,9 тыс. рублей или 91,7 % от утвержденных ассигнований. Причинами отклонения явилась экономия средств заказчика на непредвиденные расходы и затраты, образованная в связи с отсутствием потребности в дополнительных работах.

Законченный реконструкцией участок автодороги, протяженностью 18,4 километра, принят в эксплуатацию 15 ноября 2017 года. Балансовая стоимость принятого в эксплуатацию участка автодороги и сооружений на нем составила 971 967,3 тыс. рублей, при себестоимости реконструкции 1 километра участка автодороги 52 824,3 тыс. рублей.

Законченный реконструкцией участок автодороги зарегистрирован в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Магаданской области и Чукотскому автономному округу 21 марта 2018 года.

Целевой показатель реализации мероприятия Подпрограммы, установленный на 2014-2017 гг., достигнут в полном объеме.

**Меры, принятые по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой во втором квартале текущего года**

Прокуратурой округа рассмотрена информация Счетной палаты о несоответствии бюджетному законодательству нормативных правовых актов о порядке предоставления субсидий юридическим лицам на обеспечение населения социально значимыми продовольственными товарами. По результатам проверки, прокурорами Билибинского и Чаунского районов 7 августа т.г. принесено 2 протеста. Одновременно в протесте прокурора Чаунского района указано на коррупциогенный фактор. Анадырским межрайонным прокурором и прокурором Иультинского района принесен 1 протест и внесено 1 представление. Администрациями указанным районов и городских округов протесты прокуроров удовлетворены. Правовые акты органов местного самоуправления приведены в соответствие с действующим законодательством. Информации также получены от органов местного самоуправления.

В отчетном периоде снято с контроля представление Счетной палаты, по итогам проверки законности и результативности использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы», подпрограммы «Обеспечение государственных гарантий и развитие современной инфраструктуры образования, спорта и туризма» мероприятия «Субсидии на обустройство имущественного комплекса горнолыжного назначения» за 2017 год и истекший период 2018 года.

Согласно представленной Муниципальным автономным учреждением «Дворец детского и юношеского творчества городского округа Анадырь» (далее- Учреждение) информации:

- Управлением финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь в настоящее время проводится процедура кадастрового учета объектов недвижимого имущества: Котельная-кунг (дымовая труба) и Расходный склад ГСМ, для последующей регистрации Учреждением права оперативного управления имуществом;

- выполнены и фактически подтверждены работы по ремонту крыльца здания общежития на сумму 0,019 млн. рублей;

- на баланс Учреждения поставлены модульное помещение (блок-контейнер) оператора буксировочной канатной дороги и временное жилое сооружение (вагон-дом «КЕДР»).

В отчетном периоде снято с контроля представление Счетной палаты, направленное Департаменту промышленной и сельскохозяйственной политики (далее - Департамент) по итогам проверки законности и результативности использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы Чукотского автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2014-2022 годы»подпрограммы «Развитие авиационного комплекса» за 2016-2017 годы. Департаментом подтверждены фактические расходы в сумме 11,98 млн.рублей на ремонтно-восстановительные работы на объекте «Ангар» и представлены копии договоров на выполнение проектно-изыскательских работ за счет чистой прибыли ГП « ЧукотАВИА» по итогам 2016 года в объеме 30,12 млн.рублей.

По результатам исполнения представления Счетной палаты, Государственным бюджетным учреждением Чукотского автономного округа «Окружное управление ветеринарии» установлено виновное лицо, нарушившее требования Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отношении которого применено дисциплинарное взыскание.

**3.Результаты экспертно-аналитических мероприятий**

В рамках экспертно-аналитической работы проведена **оценка результативности использования средств бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования, в части своевременности и полноты расчетов с учреждениями здравоохранения за оказанные медицинские услуги за 2017 год и истекший период 2018 года**. Мероприятием охвачены 4 объекта – Департамент социальной политики, Чукотский территориальный фонд обязательного медицинского страхования (далее – Фонд), филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» (далее – Страховая организация) и ГБУЗ «Чукотская окружная больница» (далее - Окружная больница).

В медицинские организации округа, участвующие в реализации Территориальной программы ОМС, за оказанные медицинские услуги направлены средства Фонда: в 2017 году – в сумме 2 415,53 млн. рублей, в первом полугодии 2018 года – 1 099,07 млн. рублей. Расчеты с медицинскими организациями осуществлялись в соответствии с условиями договоров, задолженность Страховой организации перед учреждениями здравоохранения отсутствовала. В то же время, за медицинскими организациями округа числилась просроченная кредиторская задолженность перед поставщиками товаров, работ, услуг: по состоянию на 1 января 2017 года – в сумме 32,27 млн. рублей; на 1 января 2018 года – в сумме 30,97 млн. рублей; на 1 июля 2018 года – в сумме 29,85 млн. рублей (в том числе непосредственно за Окружной больницей – 20,84 млн.рублей, за филиалами – 9,01 млн.рублей).

Причинами образования просроченной кредиторской задолженности в рассматриваемом периоде являются: невыполнение объемов медицинской помощи, установленных государственным заданием учреждениям здравоохранения (Провиденская и Чаунская районные больницы); отсутствие эффективного менеджмента и планирования потребности в медицинских кадрах в учреждениях здравоохранения; перераспределение расходов на оплату труда с других статей, при наличии по данным статьям принятых расходных обязательств. На образование просроченной кредиторской задолженности повлияло также предъявление к медицинским организациям санкций, за выявленные Страховой организацией нарушения, в 2017 году – в сумме 19,54 млн. рублей, в I-м полугодии 2018 года – в сумме 10,82 млн. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что реорганизация Окружной больницы в форме присоединения к ней Провиденской, Чаунской и Чукотской районных больниц, проведенная с 1 февраля текущего года на основании Распоряжения Правительства Чукотского автономного округа от 30 октября 2017 года №432-рп, не способствовала повышению эффективности деятельности районных больниц и структурной эффективности здравоохранения округа, что являлось целью реорганизации учреждений здравоохранения. На сегодняшний день, оптимизация существующей структуры административно-управленческого персонала, с учетом реорганизации учреждений здравоохранения, не проведена. Реорганизация не привела к сокращению расходов на содержание медицинских организаций, в том числе расходов на оплату труда административно-управленческого персонала районных больниц.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой направлены рекомендации Департаменту социальной политики, Фонду, Страховой организации и Окружной больнице, исполнение которых находится на контроле Счетной палаты.

В III квартале текущего года в рамках совместного экспертно-аналитического мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации проведена **оценка введения ежемесячных выплат гражданам в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка в Чукотском автономном округе за первое полугодие 2018 года**.

На выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в 2018 году бюджету Чукотского автономного округа предусмотрены субвенции из федерального бюджета в объеме 17,59 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года из федерального бюджета в окружной бюджет поступили субвенции в сумме 3,24 млн. рублей. В исследуемом периоде размер ежемесячной выплаты составил 22,22 тыс. рублей на 1 получателя, количество получателей – 44 человека.

За 6 месяцев 2018 года за назначением ежемесячной выплаты обратилось 50 человек, из которых 6-ти обратившимся было отказано в назначении выплаты в связи с тем, что среднедушевой доход семьи обратившегося за назначением ежемесячной выплаты, превысил 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Чукотском автономном округе за второй квартал 2017 года.

В январе-июне 2018 года естественный прирост населения в Чукотском автономном округе составил 40 человек, что на 93 человека меньше, чем в аналогичном периоде 2017 года; число родившихся составило 317 человек, что на 44 человека меньше, чем родившихся в аналогичном периоде 2017 года.

Предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка направлено на стимулирование рождаемости, что в перспективе положительно повлияет на демографическую обстановку в Чукотском автономном округе.

**В третьем квартале Счетной палатой проведен  оперативный контроль исполнения Закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019и 2020 годов», за первое полугодие 2018 года**

В Закон Чукотского автономного округа от 28 ноября 2017 года № 87-ОЗ «Об окружном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон №87-ОЗ) в отчетном периоде изменения вносились два раза, доходы окружного бюджета утверждены в объеме 32 952 826,0 тыс. рублей, расходы – 33 697 335,3 тыс. рублей. Бюджет уточнен с дефицитом в сумме 744 509,3 тыс. рублей.

Согласно данным отчета Правительства Чукотского автономного округа за 1 полугодие 2018 года:

- поступление доходов окружного бюджета составило 14 123 607,0 тыс. рублей или 42,9% от утвержденного годового объёма доходов;

- расходы бюджета составили 13 977,597,0 тыс. рублей или 41,5% от утверждённых бюджетных назначений на 2018 год. Окружной бюджет за 1 полугодие 2018 года исполнен с профицитом в размере 146 010,0 тыс. рублей.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный контроль исполнения Закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» за I-е полугодие 2018 года» проведен:

**Мониторинг реализации государственных программ Чукотского автономного округа за первое полугодие 2018 года**

На реализацию 16 государственных программ Законом №87-ОЗ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 32 561 903,2 тыс. рублей, в том числе:

- 10 340 981,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета и прочих безвозмездных поступлений;

- 22 220 921,9 тыс. рублей – средства окружного бюджета, из них 1 240 780,0 тыс. рублей – на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В январе-июне 2018 года на реализацию государственных программ за счет всех источников финансирования направлено 14 077 525,9 тыс. рублей или 43,2% от бюджетных ассигнований, в том числе:

- 787 584,3 тыс. рублей или 14,2% от утвержденных назначений – средства федерального бюджета;

- 10 073 722,8 тыс. рублей или 47,6% от плановых назначений – средства окружного бюджета;

- 3 216 218,8 тыс. рублей или 54,7% от предусмотренных плановых назначений – средства государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций и прочих внебюджетных источников.

Фактическое исполнение погосударственным программам за I полугодие 2018 года составило 10 336 263,9 тыс. рублей или 31,7%;

**мониторинг реализации приоритетных проектов на территории Чукотского автономного округа за первое полугодие 2018 года**;

По результатам **мониторинга реализации приоритетных проектов** установлено следующее:

Участие Чукотского автономного округа в приоритетных проектах в 2018 году предусмотрено по двум из одиннадцати основных направлений стратегического развития: «Здравоохранение», «ЖКХ и городская среда».

В Чукотском автономном округе приоритетный проект ***«Формирование комфортной городской среды»*** (далее – приоритетный проект) реализуется в рамках Государственной программы Чукотского автономного округа «Формирование комфортной городской среды в Чукотском автономном округе в 2018-2022 годах», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 31 августа 2017 года №333 (далее – Государственная программа).

Объем финансового обеспечения приоритетного проекта на 2018 год составляет 20,63 млн.рублей, в том числе средства федерального бюджета – 10,42 млн.рублей, средства окружного бюджета – 10,03 млн.рублей, средства муниципального бюджета – 0,18 млн.рублей (не менее 0,1% от общего объема субсидии).

Субсидии выделены бюджету Чукотского муниципального района в общей сумме 20,45 млн. рублей, в том числе на содействие развитию благоустройства населенных пунктов и формированию современной городской среды – 18,46 млн. рублей, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения – 1,98 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года в рамках реализации приоритетного проекта выполнены следующие мероприятия:

- Комитетом по градостроительству и архитектуре Департамента промышленности согласованы в установленном порядке сметные расчеты на 8 объектов на общую сумму 20,63 млн.рублей;

- Администрацией Чукотского муниципального района, путем проведения аукционов, заключены с ООО «ЕРКОН» 7 муниципальных контрактов по 7 объектам на общую сумму 18,56 млн.рублей. По объекту «Работы по обустройству зоны отдыха «Лоринские ключи» сметной стоимостью 2,07 млн.рублей по состоянию на 1 июля 2018 года конкурс не завершен;

- ООО «ЕРКОН», в соответствии с заключенными муниципальными контрактами, осуществляется доставка строительных материалов.

Из направления стратегического развития «Здравоохранение», в округе реализуется ***приоритетный проект «Развитие санавиации».*** На реализацию мероприятия «Закупка авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах» в 2018 году планируется направить 189,98 млн.рублей, при этом за счет средств субсидии из федерального бюджета – 150,72 млн.рублей, за счет средств окружного бюджета – 39,26 млн.рублей. За 6 месяцев 2018 года Окружной больнице перечислена субсидия в сумме 78,50 млн.рублей, которая использована в полном объеме. На основании госконтракта, заключенного Окружной больницей с ГП«ЧукотАВИА», по состоянию на 1 июля 2018 года предприятием выполнено 209 вылетов (610 полетных часов). Исполнение показателя результативности мероприятия «доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» за 6 месяцев текущего года составило 98,4% от планового значения (83,5%), установленного на 2018 год.

При реализации мероприятия приоритетного проекта, условия софинансирования из федерального и регионального бюджетов, предусмотренные соглашением, соблюдены.

Оперативный контроль исполнения бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2018 года проведенна основе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Фонда.

В бюджет Фонда за январь-июнь 2018 года поступили доходы в сумме 1 193,72 млн.рублей или 49,8% от утвержденных годовых бюджетных назначений. Исполнение бюджета Фонда по расходам составило 1 184,87 млн. рублей, или 49,2% от годовых бюджетных назначений. Основная доля средств бюджета Фонда – 96,8% или 1 147,00 млн.рублей направлена на реализацию Территориальной программы ОМС в рамках базовой и сверх базовой программы ОМС.

Налоговые и неналоговые доходы за отчетный период поступили в объеме 4,96 млн.рублей или 0,4% от общего объема доходов бюджета Фонда. Безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета Фонда составили 99,6% или 1 188,75 млн.рублей, в том числе: межбюджетные трансферты из окружного бюджета – 367,28 млн. рублей или 48,5% от годовых бюджетных назначений, из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ –803,75 млн. рублей или 50% от годовых бюджетных назначений. Бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 8,85 млн. рублей.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг реализации майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года»** за первое полугодие 2018 года установлено следующее**.**

Оценка результатов, достигнутых при исполнении майских Указов Президента по состоянию на 1 июля 2018 года, проведена на основании данных Федеральной службы государственной статистики. В анализируемом периоде размер средней заработной платы в Чукотском автономном округе составил 89,72 тыс.рублей, размер средней заработной платы в сфере общего образования в Чукотском автономном округе составил 76,56 тыс.рублей.

В рассматриваемом периоде не достигнуты следующие целевые показатели:

- отношение средней заработной платы работников учреждений культуры Чукотского автономного округа к средней заработной плате в Чукотском автономном округе составило 98,3% при плановом значении 100,0%;

- отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в общем образовании в Чукотском автономном округе составило 98,5% при плановом значении 100,0%.

Целевые показатели отношения средней заработной платы работников медицинских организаций, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования, педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в Чукотском автономном округе в анализируемом периоде достигнуты.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия **«** **Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах»** установлено, что в нарушение пункта 11 правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года №258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», не принят нормативный правовой акт, определяющий уполномоченный орган исполнительной власти Чукотского автономного округа по контролю за расходами местных бюджетов, связанных с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета.

В Законе Чукотского автономного округа от 24 апреля 2009 года №48-ОЗ «О методиках распределения субвенций из окружного бюджета» не предусмотрены расходы, связанные с денежной компенсацией работникам, осуществляющим первичный воинский учет, проживающим в Чукотском автономном округе, стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для членов семьи.

В Приказах Департамента финансов, экономики и имущественных отношений отсутствует порядок расчета среднего уровня финансовых затрат в год на содержание одного работника, а также работников, осуществляющих работу по совместительству и выполняющих функции по первичному воинскому учету.

В результате неправильного применения норм расчета количества работников, осуществляющих первичный воинский учет, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года №719 «Об утверждении Положения о воинском учете», в 2016 и 2017 годах в муниципальных образованиях допускалось как завышение, так и занижение численности единиц работников, осуществляющих воинский учет.

Субвенции, предоставленные в 2016-2017 годах Чукотскому автономному округу из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, использованы по целевому назначению.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлены рекомендации Правительству Чукотского автономного округа и муниципальным образованиям, исполнение которых находится на контроле Счетной палаты.

В истекшем квартале проведено параллельное с контрольно-счетными органами субъектов Дальневосточного федерального округа мероприятие **«Анализ и предварительная оценка результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на территории Чукотского автономного округа.**

Оценка и анализ хода формирования системы документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания с учетом требований Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее- Закон о стратегическом планировании) и внедрения проектных методов управления в рамках региональных государственных программ выявила следующее.

В нарушение норм Закона о стратегическом планировании, в Чукотском автономном округе не разработаны документы стратегического планирования: прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития округа.

В Стратегию социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года (далее- Стратегия развития округа) изменения, дополнения и корректировки ни разу не вносились, мониторинг реализации не проводился. При этом, в Стратегии развития округа отсутствует информация о государственных программах, являющихся основным инструментом ее реализации. Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития округа не учитывают результаты создания на территории округа ТОСЭР «Беринговский» и Свободного порта Владивосток (далее- СПВ) в городском округе Певек.

В Стратегии развития округа не запланированы результаты, предусмотренные Стратегией развития Дальнего Востока в сферах: образования, здравоохранения, повышения качества питьевой воды, жилищного строительства, внедрения энергосберегающих технологий, миграции, эффективного использования добываемых водных биоресурсов, развитие мощностей по переработке рыбы.

В Стратегии развития округа не выделены цели и приоритеты социально-экономического развития, установленные Стратегией развития Арктической зоны. Индикативные показатели, установленные Стратегией развития округа, не в полной мере соответствуют и сбалансированы с показателями Стратегии развития Дальнего Востока и Стратегии развития Арктической зоны.

Инвестиционные проекты в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на территории Чукотского автономного округа реализовывались посредством федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года» (далее - ФЦП).

За 2014-2017 годы на финансирование 6 мероприятий по реконструкции и строительству 6 объектов федеральной собственности, предусмотренных ФЦП к реализации на территории округа, из федерального бюджета направлено 1 184,1 млн. рублей или 73% от плановых назначений. Реализованы 4 мероприятия: в эксплуатацию введен 1 объект, подготовлена проектно-сметная документация на 3 объекта. За этот же период на финансирование мероприятий по строительству 2 объектов региональной собственности, предусмотренных к реализации ФЦП, за счет всех источников финансирования направлено 7 563,6 млн.рублей или 93,6% от плановых назначений. При этом, обязательства окружного бюджета исполнены на 84,5%. В результате реализации программных мероприятий один объект сдан в эксплуатацию, второй находится на этапе ввода в эксплуатацию – проводятся технические испытания.

На территории округа в 2014-2015 и 2017 годах реализовывалось 15 государственных программ Российской Федерации, в 2016 году – 16 программ.

Из 15 предложений, направленных в 2014-2017 годах органами исполнительной власти Чукотского автономного округа в Минвостокразвития РФ о внесении в госпрограммы Российской Федерации дополнений или изменений, направленных на снижение инфраструктурных ограничений развития округа и решение социальных вопросов граждан, проживающих на территории округа, учтены только 4.

В 2015 году на территории округа создана одна ТОСЭР «Беринговский». За период 2016-2017 годов и истекший период 2018 года на ТОСЭР зарегистрировано 26 резидентов с общим заявленным объемом инвестиций в размере 15 413,1 млн.рублей, освоено по состоянию на 1 июля 2018 года - 1 535,9 млн.рублей или 10% от заявленного объема инвестиций. При этом показатель накопленного объема инвестиций резидентов ТОСЭР, установленный для Чукотского автономного округа Государственной программой развития Дальнего Востока, по состоянию на 1 июня 2018 года, не достигнут. Показатель численности населения округа, характеризующий достижение основной цели реализации Государственной программы развития Дальнего Востока, имеет устойчивую отрицательную динамику и за период 2014-2017 годов численность населения округа уменьшилась на 1,2 тыс.человек или на 2,4%.

Резидентами ТОСЭР «Беринговский» запланировано создание 1 294 рабочих мест, на 1 июня текущего года создано 374, в том числе высокопроизводительных рабочих мест – 197. Из общего числа вновь созданных рабочих мест, резидентами ТОСЭР проекты которых реализованы, созданы 42 рабочих места, что превысило плановый показатель (31 рабочее место) на 11.

В 2015 году в округе создана территория СПВ на которой первый резидент зарегистрирован в августе 2017 года. По состоянию на 1 июня 2018 года на территории СПВ зарегистрированы 4 резидента из которых 2 планируют инвестирование в объеме 13,4 млн.рублей в производство минеральных и питьевых вод и их реализацию, 1 резидент в организацию птицеводства – 9,4 млн.рублей, 1 резидент в организацию растениеводства – 5,2 млн.рублей. По состоянию на 1 июня 2018 года освоены 2,5 млн.рублей инвестиций на организацию растениеводства или 9% от общего заявленного резидентами объема инвестиций. Резидентами СПВ запланировано создание 21 рабочего места, однако, по состоянию на 1 июня текущего года рабочие места не созданы.

В результате анализа и оценки методологического обеспечения и реализации Комплексного плана социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 31.01.2018 №35-рп установлено, что он разработан и основан на действующей Стратегии развития округа. Комплексным планом предусмотрены индикативные показатели реализации мероприятий (физические и финансовые), согласующиеся с показателями Стратегии развития округа. В то же время, в обоих анализируемых документах стратегического развития округа - Стратегии развития округа и Комплексном плане не поставлен акцент на обеспечении потребности округа в трудовых ресурсах и закреплении населения на территории округа, что установлено Государственной программой развития Дальнего Востока, как основная цель ее реализации.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ и оценка реализации Федерального закона от 01.05.2016 года №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО» по результатам которой установлено, что на территории Чукотского автономного округа закон успешно реализуется. По состоянию на 1 июля 2018 года заключено 490 договоров безвозмездного пользования земельными участками общей площадью 69,48 га. Наибольший удельный вес при использовании земельных участков занимают: «Объекты гаражного назначения» - 49,2%, «Личное подсобное хозяйство» - 19,1%, «Растениеводство, овощеводство, огородничество, садоводство» - 17,4%.

Наибольшее количество договоров заключено в Чукотском муниципальном районе – 205, наибольшая площадь земельных участков выделена в Анадырском муниципальном районе – 22,13 га. Оказание финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности – участникам программы «Дальневосточный гектар» осуществляется посредством реализации государственной программы Чукотского автономного округа «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы».

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия, в целях выявленных недостатков, Правительству автономного округа направлены рекомендации.

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 19 сентября 2018 года № 293 внесены изменения в Постановление от 31 декабря 2015 года «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа, плана мероприятий реализации стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа». 26 сентября 2018 года Принято распоряжение Правительства Чукотского автономного округа № 400-рп «О корректировке Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года и разработке плана мероприятий реализации стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года».

Постановлениями Правительства автономного округа утверждено Положение об организации проектной деятельности в Чукотском автономном округе, а также создан Совет по приоритетным проектам и программам Чукотского автономного округа.