**ИНФОРМАЦИЯ**

**о работе Счетной палаты Чукотского автономного округа**

**за I квартал 2018 года**

Информация о работе Счетной палаты за I квартал 2018 года подготовлена в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Чукотского автономного округа «О Счетной палате Чукотского автономного округа».

1. **Общие итоги работы Счетной палаты в I квартале 2018 года**

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2018 год, утвержденного Коллегией Счетной палаты 27 декабря 2017 года, протокол №23. В первом квартале проведено 13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 3 контрольных, которыми охвачены 7 объектов: 2 органа исполнительной власти, 2 органа местного самоуправления, 3 иных хозяйствующих субъекта.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлены 7 актов и 3 отчета, 10 заключений. Отчеты Счетной палаты в установленном порядке направлены в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 1 176700,5 тыс. рублей. В ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля выявлено 106 нарушений в финансово-бюджетной сфере, оценка которых составила 454395,8 тыс. рублей. В структуре выявленных нарушений 45,8% на общую сумму 208208,3 тыс. рублей занимают нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджета, а наибольшее количество нарушений 246187,5 тыс.рублей выявлено при осуществлении проверяемыми объектами закупок для государственных нужд. Также, установлены 3 факта неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 35038,5 тыс.рублей.

В целях устранения выявленных нарушений, в отчетном квартале 2018 года в адрес проверяемых объектов направлены 3 представления Счетной палаты. Все они находятся на контроле, поскольку по 2-м из них сроки исполнения не наступили, а 1 представление выполнено не в полном объеме. В органы исполнительной власти направлено 6 информационных писем. По результатам одного контрольного мероприятия материалы переданы в правоохранительные органы.

В первом квартале текущего года Счетной палатой проведено 20 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, в том числе: 1 по проекту закона Чукотского автономного округа, 15 по проектам нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы Чукотского автономного округа, 4 по проектам иных нормативных правовых актов автономного округа. Учтены замечания и предложения Счетной палаты в 5-ти вновь принятых нормативных правовых актах из 7 проектов нормативных правовых актов, прошедших экспертизу с замечаниями.

В отчетном периоде 2018 года Коллегией рассмотрена информация о принятых мерах по устранению нарушений, указанных в Представлениях Счетной палаты Чукотского автономного округа по итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств окружного бюджета и иных источников финансирования на реализацию мероприятия Государственной программы Чукотского автономного округа «Энергоэффективность и развитие энергетики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» по предоставлению субсидии на возмещение затрат, связанных с ремонтом технологического оборудования ГМ ТЭЦ г. Анадырь за 2016 год и истекший период 2017 года»;

- «Аудит в сфере закупок при исполнении государственных контрактов и договоров в ходе осуществления закупок товаров, работ и услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения Чукотского автономного округа «Музейный центр «Наследие Чукотки».

В рамках исполнения представлений Счетной палаты Чукотского автономного округа, направленных в адрес проверяемых объектов:

- обеспечен возврат Акционерным обществом «Чукотэнерго» в окружной бюджет средств субсидии, необоснованно предоставленной в 2016 году на возмещение затрат, связанных с ремонтом технологического оборудования Газомоторной теплоэлектроцентрали г.Анадырь в размере 4 077,7 тыс. рублей;

- Государственным бюджетным учреждением Чукотского автономного округа «Музейный центр «Наследие Чукотки» произведен возврат в окружной бюджет, неправомерно использованных средств субсидии на выполнение Государственного задания в 2016 году в общей сумме 84,8 тыс. рублей.

В соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля (СВГФК) «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа принято решение о снятии с контроля исполнения представлений Счетной палаты в связи с исполнением в полном объеме.

Кроме того, по информации, поступившей от Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа, в рамках исполнения представления, направленного по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств окружного бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы Чукотского автономного округа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение части расходов, не учтенных при установлении тарифов и недополученных доходов, связанных с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек за 2016 год», осуществлен возврат в окружной бюджет ООО «ЧукотТранс» излишне перечисленной суммы субсидии в размере 2 354,0 тыс. рублей.

Всего в первом квартале 2018 года в окружной бюджет возмещено 6 516,5 тыс. рублей по результатам проведенных проверок в 2017 году.

В отчетном периоде соблюдение принципов гласности и открытости, при исполнении установленных полномочий, реализовывалось Счетной палатой посредством размещения информационных материалов о деятельности: на официальном сайте Счетной палаты размещено 35 информационных материалов, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов РФ– 9 информационных материалов и 11- на портале государственного и муниципального финансового аудита

В первом квартале проведено 7 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых решались основные вопросы деятельности Счетной палаты. Продолжалась работа по стандартизации и совершенствованию методологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты. В соответствии со стандартами Счетной палаты Российской Федерации разработаны и утверждены 2 стандарта внешнего государственного финансового контроля «Финансовый аудит» и «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

28 марта текущего года в Счетной палате состоялось совместное заседание Президиума и Совета контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа, на котором рассматривались итоги работы контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2017 год, их методологического обеспечения и исполнения полномочий, установленных законодательством. Состоялся обмен опытом проведения внешнего финансового контроля. По итогам заседания, председателям муниципальных контрольно-счетных органов, аудиторам и начальникам отделов Счетной палаты даны протокольные поручения.

Председателем Счетной палаты на ХП сессии шестого созыва Думы Чукотского автономного округа представлен отчет о деятельности Счетной палаты за 2017 год.

**2. Результаты контрольных мероприятий**

В соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2018 год в отчетном периоде проведено 3 контрольных мероприятия.

**2.1. Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах из окружного бюджета муниципальному образованию Провиденский городской округ** проводилась специалистами Счетной палаты на трех объектах: Управление финансов, экономики и имущественных отношений, Управление социальной политики Администрации Провиденского городского округа и непосредственно в самой Администрации. В ходе мероприятия проверено 742,6 млн.рублей межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах из окружного бюджета бюджету Провиденского городского округа. Ежегодно, в проверяемом периоде в местный бюджет предоставлялись: дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета городского округа, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, 10 субсидий, 7 субвенций. Кроме того, в 2016 году был предоставлен иной межбюджетный трансферт.

Контрольным мероприятием установлено не достижение установленных показателей результативности предоставленных из окружного бюджета бюджету Провиденского городского округа следующих субсидий:

- на формирование специализированного жилищного фонда для специалистов Провиденского городского округа;

- на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции;

- на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба.

Субсидия на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба предоставлена двум производителям – ООО «Берингов Пролив» и МП «Пищевик». При этом, в соглашениях о предоставлении субсидий не установлены цели предоставления субсидии из окружного бюджета, а именно, обязанность получателя субсидии осуществлять производство и оптовую поставку хлеба в объеме и ассортименте, по цене ниже фактической себестоимости и не выше 68,0 рублей за килограмм.

Отдельные положения Порядка предоставления финансовой поддержки на производство молочной продукции, Порядка предоставления финансовой поддержки на производство социально значимых видов хлеба и Порядка предоставления субсидии субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим деятельность в сельской местности Провиденского городского округа, на возмещение части затрат по оплате коммунальных услуг на 2017 год не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года №887, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов (неполнота административных процедур).

В нарушение подпункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3.7. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Провиденского городского округа, объем финансового обеспечения подпрограммы «Поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сельской местности и торговой сфере в Провиденском городском округе» Муниципальной программы «Стимулирование экономической активности населения Провиденского городского округа на 2016-2018 годы» не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы, утвержденному в Решениях о бюджете на 2016 и 2017 годы. В паспорте муниципальной программы не отражены субсидии окружного бюджета: в 2016 году - в сумме 2 558,2 тыс. рублей, в 2017 году – 1 362,5 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлены нарушения при использовании субвенций, предоставленных из окружного бюджета:

Администрацией Провиденского городского округа в 2017 году произведены расходы по оплате штрафа за счет средств субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния в размере 5,0 тыс. рублей, что не соответствует целям предоставления субвенции и является нарушением статьи 140 Бюджетного кодекса РФ;

в нарушение статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и Порядка обращения за получением и выплатой компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях Чукотского автономного округа, в 2017 году за счет средств субвенции на компенсацию части платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, произведены выплаты компенсации в размере 169,9 тыс. рублей. Аналогичные нарушения допущены в 2016 году при использовании иных межбюджетных трансфертов на сумму 8,3 тыс.рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено 78 нарушений на общую сумму 20 139,8 тыс.рублей. Кроме этого, проверкой соблюдения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг при заключении муниципальныхконтрактов, Управлением финансов экономики и имущественных отношений администрации Провиденского городского округа выявлено тринадцать процедурных нарушений, не имеющих финансовой оценки.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес Главы Администрации Провиденского городского округа направлено Представление Счетной палаты. В установленный срок 30 марта, представление исполнено не в полном объеме, в связи с чем, решением Коллегии Счетной палаты, срок исполнения продлен до 4 мая текущего года.

**2.2. Проверкой законности и результативности использования средств окружного бюджета на реализацию Государственной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» в части исполнения Подпрограммы «Развитие малоэтажного жилищного строительства» за 2017 год** были охвачены 2 объекта. Законом об окружном бюджете на 2017 год субсидии бюджетам муниципальных образований округа на обеспечение мероприятий по развитию малоэтажного жилищного строительства распределены в объеме 249 943,9 тыс. рублей, в том числе:

- Анадырскому муниципальному району – 13 873,1 тыс. рублей;

- Городскому округу Эгвекинот – 117 983,6 тыс. рублей;

- Чукотскому муниципальному району – 118 087,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования в размере 249 943,9 тыс. рублей включены в расходы окружного бюджета в отсутствие расходных обязательств в Перечне расходных обязательств Чукотского автономного округа, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из окружного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденном Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 30 декабря 2016 года №667.

Порядком предоставления субсидий определена максимальная стоимость строительства одного квадратного метра общей площади жилых помещений в Чукотском автономном округе в размере 142,0 тыс. рублей, которая не может являться обоснованием определения стоимости одного квадратного метра на приобретение (выкуп) жилых помещений.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с отсутствием утвержденного Администрацией Анадырского муниципального района норматива стоимости одного квадратного метра жилой площади, приобретаемой в целях расселения граждан из аварийного жилья, бюджетные средства в сумме 9 153,28 тыс. рублей, использованы неэффективно. Жилые помещения приобретены в рамках муниципального контракта, не у застройщика, а у собственника на вторичном рынке жилья.

Муниципальными заказчиками (Администрация городского округа Эгвекинот и Чукотского муниципального района) допущены нарушения при обосновании НМЦК муниципальных закупок на приобретение жилых помещений в с. Амгуэма и с. Лорино в общей сумме 232 300,6 тыс. рублей за счет всех источников финансирования.

В нарушение частей 2 и 3 статьи 15 Жилищного кодекса РФ, пункта 7 главы 1 «Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года №47, в Администрации Анадырского муниципального района отсутствуют документы по оценке и обследованию межведомственной комиссией приобретенных жилых помещений, в целях признания их пригодными для проживания граждан и на предмет соответствия их установленным требованиям.

При использовании субсидии, предоставленной из окружного бюджета, установлено, что Администрацией Анадырского района в 2017 году количественные показатели оценки эффективности муниципальной программы не достигнуты: расселено 140,6 квадратных метров жилой площади из аварийного 8-ми квартирного дома или 26% от общей жилой площади аварийного дома; переселены 7 человек или 33,3% из числа жителей 21 человек, Администрацией не реализованы функции контроля по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан в переселенном доме.

Из 30 квартир, приобретенных в 2017 году в рамках реализации Подпрограммы только 2 квартиры в Анадырском муниципальном районе переданы по договорам социального найма, а передача гражданам 28 квартир в городском округе Эгвекинот и Чукотском муниципальном районе договорами социального найма не подтверждена.

В адрес начальника Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа и Главы Администрации Анадырского муниципальногорайона направлены Представления Счетной палаты, со сроком исполнения 6 апреля 2018 года.

**2.3. Проверкой законности и результативности использования средств окружного бюджета на реализацию Государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» мероприятия «Субсидии на возмещение организациям жилищно-коммунального хозяйства фактических затрат, связанных с приобретением питьевой воды в г. Певек» за 2017 год** охвачены 2 объекта, на одном из которых мероприятие проведено камерально (Муниципальное предприятие «Чаунское районное коммунальное хозяйство» - далее МУП «ЧРКХ»).

Субсидия предоставлялась на возмещение фактических затрат, связанных с приобретением питьевой воды в городе Певеке, в целях обеспечения потребителей коммунальных услуг, в связи с выходом из эксплуатации и реконструкцией гидротехнического сооружения, которое являлось единственным источником обеспечения питьевой водой населения и хозяйственных объектов города Певека.

На реализацию мероприятия в 2017 году предусмотрены средства окружного бюджета в размере 188 068,6 тыс. рублей, Администрацией городского округа Певек из местного бюджета возмещены МП «ЧРКХ» затраты, связанные с приобретением питьевой воды у ООО «ТДКМ» в указанной сумме, в том числе: затраты 2017 года **-** 178 586,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность 2016 года -9 481,6 тыс. рублей.

С января по август 2017 года МП «ЧРКХ» приобрело у ООО «ТДКМ» 307 494,85 м³ питьевой воды с целью дальнейшей реализации потребителям города Певек по тарифам, установленным Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа. Доля потерь воды в централизованной системе водоснабжения при транспортировке, в общем объеме воды, поданной в водопроводную сеть МП «ЧРКХ» ежемесячно варьировалась от 13,0% до 33,5%, при установленном показателе производственной программой МП «ЧРКХ», на уровне 9,5%. В результате, за счет субсидии возмещены непроизводительные затраты МП «ЧРКХ» на сумму 22 694,93 тыс. рублей что, согласно статьи 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

Контроль качества питьевой воды производился не в полном объеме, из 18-ти лабораторных исследований качества питьевой воды, предусмотренных Программой контроля качества воды, проведены 8. Радиологические исследования качества питьевой воды разводящей сети города Певек, МП «ЧРКХ» за 2017 год не проводились.

В нарушение пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3.6 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа, Государственной программой не установлена методика расчета межбюджетной субсидии. В нарушение пункта 3.4 указанного порядка, в Государственной программе отсутствуют утвержденные целевые индикаторы (показатели) оценки эффективности.

По итогам мероприятия в адрес Главы Администрации городского округа Певек направлено информационное письмо с предложением рассмотреть ситуацию с водоснабжением и о необходимости проведения ремонтных работ системы водоснабжения города Певека.

1. **Результаты экспертно-аналитических мероприятий.**

В истекшем квартале проведена экспертиза проекта закона «О внесении изменений в Закон Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 2020 годов», соответствующее заключение направлено в Думу автономного округа. Проведена внешняя проверка годовой отчетности 9-ти главных распорядителей бюджетных средств, в результате которой по двум главным распорядителям установлено три нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта и ее составу. По пяти главным распорядителям выявлено неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 3 190,25 тыс. рублей в виде переплаты по платежам в бюджет в отсутствие бюджетных обязательств за отчетный период и оплаты штрафов и пени по выявленным нарушениям законодательства.

В отчетном периоде специалисты Счетной палаты приступили к проведению контрольных мероприятий:

«Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014-2022 гг.» Подпрограммы «Развитие авиационного комплекса» за 2016-2017 годы»;

«Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета на обеспечение жителей Чукотского автономного округа социально-значимыми продовольственными товарами в 2017 году;

«Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы», в рамках исполнения мероприятий Подпрограммы «Развитие социальной инфраструктуры» за 2017 год».

Кроме этого, совместно со Счетной палатой Российской Федерации проводится параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах».